



Organización Internacional del Trabajo  
Programa Delnet del Centro Internacional de Formación



## INFORME



### PARTICIPACIÓN EN EL II SEMINARIO INTERNACIONAL “LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO... UN DESAFÍO CONTRA EL TIEMPO”.

Trujillo, Perú. 04-05 de junio de 2008

Elaborado por:

**Abelina Caro Ilarraza**

Lic. Psic. Social. Espec. en Reducción del Riesgo de Desastres  
y Desarrollo Local Sostenible.  
Programa Delnet. Centro Internacional de Formación (CIF).  
Organización Internacional del Trabajo (OIT). Turín. Italia.

Organizadores:



Universidad Nacional de Trujillo  
Facultad de Ingeniería Química  
Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental



## I. PRESENTACIÓN.

Por segundo año consecutivo, el **Programa Delnet del Centro Internacional de Formación (CIF) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)**, participa y apoya las actividades organizadas por el Centro de Capacitación y Prevención para el Manejo de Emergencias y Medio Ambiente S.O.S Vidas Perú, ONG que forma parte de la Red Interamericana de Mitigación de Desastres de la Organización de Estados Americanos (OEA).

En el año 2007 Delnet fue invitado por S.O.S. Vidas a participar en el "*I Seminario Internacional: La Gestión de Riesgos de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático*", el cual se desarrolló del 26 al 28 de septiembre, días después del sismo que azotó a varias regiones del país. En aquella oportunidad asistió como conferencista invitado, el Ingeniero Henry Peralta Buriticá, de Colombia. En esta ocasión, se convocó al **II Seminario Internacional: La Gestión del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático...Un Desafío contra el Tiempo**", el cual se desarrolló durante los días 4 y 5 de junio de 2008, en Trujillo, Perú. Como conferencista principal fue invitada la Lic. Abelina Caro ILarrazza, Psicóloga Social venezolana, egresada de la *Especialización en Desarrollo Local Sostenible y la Reducción del Riesgo de Desastres* que impulsa el CIF-OIT, Turín, Italia.

El programa Delnet de la OIT manifiesta su agradecimiento a los organizadores, patrocinadores y auspiciantes de este evento, por la invitación recibida para participar como ponente principal internacional y por las atenciones recibidas, durante la estadía en la Región de Trujillo, sede del evento.

Un reconocimiento muy especial merecen los miembros de la ONG S.O.S Vidas Perú y las Altas Autoridades de la Universidad Nacional de Trujillo, tanto a nivel Rectoral, como las autoridades de la Facultad de Ingeniería Química, Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental.

## II. INTRODUCCIÓN.

El **II Seminario Internacional: La Gestión del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático...Un Desafío contra el Tiempo**, fue organizado por la ONG S.O.S. Vidas Perú, conjuntamente con Universidad Nacional de Trujillo, Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental y el Colegio de Ingenieros de Trujillo. También apoyó esta iniciativa, la Agencia *ITDG Soluciones Prácticas*, el Gobierno Regional de La Libertad, medios de comunicación y otras instituciones locales, tanto públicas como privadas. A nivel internacional, contó con el auspicio y apoyo del Programa Delnet del CIF/OIT y de la *Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de las Naciones Unidas, EIRD/ONU*, quienes en convenio con el Programa Delnet del CIF-OIT, vienen desarrollando acciones para promover el Marco de Acción de Hyogo 2005-2015.

El objetivo específico del Seminario fue el promover un proceso de discusión conceptual metodológica e instrumental, para desarrollar una formación académica en los temas de gestión del riesgo (GdR) y cambio climático a nivel universitario y lograr una definición de los lineamientos metodológicos para asegurar el conocimiento de la estructura curricular y el reglamento académico y contar con un nivel de decisión para influir sobre propuestas de mejora curricular. A su vez, este Seminario formó parte de las actividades que vienen realizando sectores académicos de Trujillo y otras regiones del Perú, acerca de temáticas como la gestión del riesgo y cambio climático y su relación con el desarrollo sostenible.

Tanto antes, como durante y después del evento, la representante de Delnet, participó en actividades diversas, las cuales incluyeron: 1) reunión con la ONG S.O.S Vidas Perú; 2) participación en medios de comunicación radiofónicos de la Región La Libertad, Trujillo, en cinco programas radiales locales; 3) capacitación a 30 funcionarios de la Municipalidad Provincial de Trujillo; 4) reunión con altas autoridades de la Universidad Nacional de Trujillo (UNT); 5) rueda de prensa con la participación de periodistas de 8 medios, tanto impresos como audiovisuales; 6) Dos intervenciones como ponente principal internacional, en el **II Seminario Internacional: La Gestión del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático...Un Desafío contra el Tiempo**; y 7) participación en la Gran Verbena Artística "Unidos por Nuestro Planeta" que se organizó para la clausura del evento y con motivo de celebrarse el 5 de junio, el **Día Mundial del Ambiente**.

Durante el Seminario se trataron temas relacionados con la *Gestión de Riesgos, Reducción de Desastres, Evaluación y Percepción de Riesgos, Desarrollo Sostenible, Planificación Estratégica, Cambio Climático y Reconstrucción Post Desastre*, tanto desde enfoques nacionales como internacionales. Asimismo, se presentaron ponencias que resaltaban lineamientos y aspectos teóricos, pero también presentaciones que reflejaban estudios y experiencias prácticas, de otros países y del Perú, llevadas a cabo por instituciones públicas, nacionales, regionales y locales, así como planteamientos de agencias de desarrollo y empresas privadas.

El presente informe sistematiza las actividades desarrolladas por el Programa Delnet, durante la visita realizada Trujillo y los resultados obtenidos en el Seminario.

### III. ACTIVIDADES DESARROLLADAS.

#### 1. Reunión con la ONG S.O.S Vidas Perú.

El día 3 de junio se sostuvo una entrevista con miembros de la **ONG S.O.S Vidas Perú**. El objeto de la entrevista fue conocer datos respecto a esta ONG peruana. En la entrevista participaron la Dra. Zonia Luz Reyes Flores y el Mg. Prof. Lincoln Alayo Bernal, Directora Ejecutiva y Director Académico de S.O.S Vidas, y la Lic. Psc. Abelina Caro ILARRAZA de Delnet/CIF/OIT.

En la entrevista se conoció acerca de los orígenes de la organización, las acciones y proyectos realizados, así como los proyectos actuales y perspectivas de futuro. Informaron que S.O.S Vidas Perú es una institución humanitaria, sin fines de lucro dedicada a la investigación, información e intervención dentro del campo de las emergencias; es un Centro de Capacitación y Prevención para el Manejo de Emergencias y Medio Ambiente, constituido desde el 25 de Noviembre de 1990. También se definen como una institución de carácter técnico, científico y académico que reúne a profesionales voluntarios de todas las áreas. Su visión es la construcción de un futuro sostenible a nivel local, regional, nacional e internacional; a través de la Gestión integral del Riesgo y Desastres, la Administración de Emergencias, del Medio Ambiente y de la Educación.

Una vez presentada la organización, los miembros de S.O.S Vidas informaron que este centro había sido reconocido y acreditado por el Gobierno Regional La Libertad, como **Agente Participante de la Sociedad Civil en el Proceso de Formulación del Presupuesto Participativo del Gobierno Regional La Libertad**, para el año fiscal 2009, con derechos y atribuciones para participar en todas las etapas del proceso. Esta fue una excelente noticia, la cual recibieron con mucho júbilo y regocijo los miembros de esta ONG, pues se sintieron reconocidos en su larga trayectoria como organización y en su empeño por hacer que el tema de gestión del riesgo fuese incorporado en las políticas públicas. La ceremonia de entrega de credenciales para este proceso se llevaría a cabo el día viernes 6 de junio del 2008, en casa del Gobierno Regional La Libertad. Felicitaciones!!! .

#### 2. Capacitación a funcionarios de la Municipalidad Provincial de Trujillo.

El día 03 de junio se realizó una capacitación al 30 funcionarios de la Municipalidad Provincial de Trujillo, pertenecientes a la *Gerencia del Plan de Desarrollo Territorial de Trujillo (PLANDET)*. La Capacitación se llevó a cabo en la sala de reuniones de la Municipalidad y el tema tratado fue "**Desarrollo Local Sostenible y Desastres en el Territorio**". Las ideas centrales manejadas en esta exposición fueron las siguientes:

- El Desarrollo Local es un proceso endógeno de cambio estructural que produce un gradual empoderamiento de la sociedad local, a través de la descentralización política y la devolución de poderes a las autoridades locales.
- El Desarrollo Local es una vía más oportuna y concreta para acercarse a las necesidades de las personas y plantear, en el marco del territorio, soluciones a problemas complejos de gestión, económicos, sociales, ambientales, urbanísticos, culturales, humanos y de salud de la población.
- El Desarrollo Local Sostenible es una estrategia de puesta en valor de los recursos endógenos del territorio, que privilegia la sostenibilidad a mediano y largo plazo a través del equilibrio entre el crecimiento económico, los aspectos sociales, culturales, políticos-institucionales y ambientales.
- La Reconstrucción en el marco del Desarrollo Local Sostenible es un asunto de equilibrio entre dimensiones económica-productiva, política-institucional, socio-cultural y ambiental, se trata de hacer Desarrollo Local Sostenible con Enfoque de Riesgos.

- La construcción del riesgo en el territorio ha sido posible por cambios en la dinámica de crecimiento demográfico, patrones de uso del suelo, distribución de la población, crecientes niveles de exclusión social, concentración económica y deterioro ambiental, grandes eventos o desastres regionales y debilidades de gobernabilidad y administración de la institucionalidad y los recursos.
- Las catástrofes "no son democráticas", las pérdidas humanas y materiales causadas por la ocurrencia de un fenómeno natural destructor son mucho más impactantes en los territorios más desfavorecidos, que no cuentan con los recursos suficientes para poner en marcha un proceso de recuperación integral.
- La reducción del riesgo en el territorio es un proceso social complejo y multidimensional, cuyo fin último es la reducción permanente del riesgo en la sociedad, conectado al logro de pautas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial sostenibles, y realizado a distintos niveles de coordinación e intervención que van desde lo global, integral, lo sectorial y lo macro-territorial hasta lo local, lo comunitario y lo familiar.
- El proceso de reducción del riesgo en el territorio debe ser continuo, basado en la institucionalidad o formas organizativas existentes, necesariamente participativo, integrado a los marcos, procesos, objetivos y planificación del desarrollo y visto como una práctica transversal e integral.
- La Autoridad Local se constituye en el nivel de cohesión y concertación más adecuado para movilizar a los actores del territorio. Sin presencia, compromiso y fortalecimiento del papel de las autoridades locales, las oportunidades de éxito y sostenibilidad se reducen enormemente.
- El riesgo de desastres se manifiesta en forma más concreta en los niveles locales y es allí donde se registran los efectos o impactos directos con mayor exactitud.
- En muchos territorios la gestión adecuada para la reducción del riesgo puede ser clave en el desarrollo integral de la sociedad, sobre todo en aquellos casos que presentan múltiples amenazas y niveles altos de vulnerabilidad.
- La gestión adecuada del riesgo de desastres se sustenta en un proceso participativo que contribuya a fortalecer el papel de las autoridades y actores locales en el territorio.



**Foto 1.** Momentos en que se desarrollaba la capacitación a los funcionarios municipales, con una muy nutrida asistencia y participación. La Lic. Psic. Abelina Caro ILarraza (a la derecha) recibiendo un certificado de reconocimiento, de manos del Director de PLANDET.

Cabe destacar la excelente participación de los funcionarios municipales durante la capacitación, pues en todo momento manifestaron sus opiniones sobre los temas trabajados, realizaron preguntas aclaratorias o relataron sus experiencias profesionales como miembros del gobierno local.

Todos coincidieron en señalar que, en la región de Trujillo, existen muchas situaciones que pueden incidir desfavorablemente en el desarrollo sostenible del territorio, que en los actuales momentos no son consideradas como desastres, pero que podrían serlo de no tomarse las medidas adecuadas. Entre otros aspectos, mencionaron la degradación ambiental, las construcciones en zonas no urbanizadas o "invasiones" y la proliferación en la localidad de proyectos agroindustriales y mineros, que si bien representan un progreso económico, pudieran traer consigo la generación de nuevos riesgos.

### 3. Participación en medios de comunicación radiofónicos de la Región La Libertad, Trujillo.

El día 4 de junio tanto la Psic. Abelina Caro ILarrazza de Delnet/CIF/OIT como el Soc. Pedro Ferradas Manucci, de la Agencia ITDG, participaron en programas de radio, acompañados por el Profesor Lincoln Alayo Bernal de S.O.S Vidas Perú y el Ing. Manuel Vera, Director de la Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental de la UNT. Estas participaciones tuvieron como propósito promover el "II Seminario Internacional: La Gestión de Riesgos de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático.... Un desafío contra el Tiempo", al mismo tiempo que responder a las inquietudes de los radioescuchas, sobre temas relacionados con los tópicos del Seminario.



**Foto 2.** La Lic. Psic. Abelina Caro ILarrazza (a la izquierda) y el Soc. Pedro Ferradas Manucci, en la emisora "La Voz de la Calle", una de las radios con mayor sintonía en la región. A la derecha, respondiendo a las preguntas del público en otra emisora radial.

Se visitaron los siguientes medios:

- Radio Diplomática
- Radio Libertad
- Radio Ozono
- Radio TV La Voz de la Calle

Durante las entrevistas radiofónicas, se promocionó el evento y se respondió a preguntas del público (un promedio de 4 llamadas por programa de radio), lo que demostró gran interés de la colectividad en el tema del Seminario; estas llamadas eran opiniones y preguntas, referidas al cambio climático, solicitud de información respecto a cómo hacer para evitar la degradación ambiental y enseñar hábitos y conciencia ciudadana.

Asimismo, hubo preguntas específicas acerca de qué acciones está desarrollando las Naciones Unidas en el ámbito mundial, para hacer que los países que más contaminan dejen de hacerlo y para aplicar sanciones severas, dado que los países que menos contaminan son los que sufren las consecuencias.

#### **4. Reunión con Altas Autoridades de la Universidad Nacional de Trujillo (UNT).**

Esta reunión se desarrolló el día 4 de junio en el Rectorado de la UNT, con la presencia del Vicerrector Académico Dr. Juan César Muro Morey y el Dr. Jorge Flores Franco, Decano Ing. Química, los doctores Zonia Luz Reyes Flores y Lincoln Alayo Bernal, Directora Ejecutiva y Director Académico, respectivamente, de S.O.S Vidas, el Mag. Pedro Ferradas Manucci de la Agencia ITDG, el Ing. Manuel Vera, Director de la Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental y la Lic. Psic. Abelina Caro LLaraza, en representación del Programa Delnet/CIF/OIT. La reunión se realizó con el objeto de intercambiar ideas y opiniones, respecto al Seminario y destacar la labor docente de la universidad y su contribución al desarrollo de la región, a través de la formación de sus más de 13.000 profesionales en las 12 facultades y 35 escuelas que la conforman.

El Vicerrector Académico, Dr. Muro Morey, disertó acerca de la profunda vocación ambientalista de la universidad y su deseo por elevar la calidad de vida del ser humano, aspiración que llevó a crear dentro de su seno, la nueva carrera profesional de Ingeniería Ambiental.

El propósito de esta nueva carrera es formar profesionales capacitados para la solución de los grandes problemas ambientales aplicando la ingeniería a este propósito. Asimismo, el Dr. Muro comentó acerca del gran interés que tiene la universidad de cooperar y apoyar iniciativas que vayan en función de preservar el planeta tierra, por lo que la Facultad de Ingeniería Química, a través de la Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental, ha apoyado, por segundo año consecutivo, la realización del Seminario.

La Lic. Psc. Caro LLaraza valoró como muy importante las iniciativas de la UNT respecto a la formación de profesionales en materia ambiental y explicó que Naciones Unidas, a través del Programa Delnet del CIF/OIT, contribuyen con la formación de actores locales, tanto de instituciones públicas, como privadas y de ONG, a través de la *Especialización en Reducción del Riesgo de Desastres en el Marco del Desarrollo Local Sostenible*, la cual se efectúa en la modalidad presencial (en Turín, Italia) y no presencial, a través del uso de Tecnologías de Información y Comunicación (TIC). Esta especialización inició en el año 2007 y ya existe una primera promoción de egresados. Ante esta información, el Dr. Muro felicitó la iniciativa y comentó que haría todo lo posible porque algunos de los profesores de la UNT participaran en esta formación de Delnet, con el objeto de capacitarse para poder incorporar más sistemáticamente el tema de gestión del riesgo en la universidad.

Para finalizar, el vicerrector hizo entrega a cada uno de los asistentes, un botón prendedor con el logotipo y símbolo de la Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental de la UNT.



**Foto 3.** Reunión sostenida en el Despacho del Vicerrector Académico, Dr. César Muro Morey. Sentados, el Dr. Jorge Flores Franco, Decano Ing. Química y el Ing. Manuel Vera, Director de la Escuela Profesional de Ing. Ambiental de la UNT. A la Derecha, momento en el cual el Dr. Muro Morey impone el botón prendedor al Soc. Pedro Ferradas del ITDG, al fondo observa la Dra. Zonia Luz Reyes de S.O.S Vidas Perú.

## 5. Rueda de Prensa con Medios de Comunicación Local

El día 4 de junio, en horas de la mañana y en vísperas de dar inicio al **II Seminario Internacional: La Gestión del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático...Un Desafío contra el Tiempo**, se realizó una rueda de prensa, a la cual fueron convocados diversos medios de la Región La Libertad. La reunión se desarrolló en la Sala de Sesiones, Patio Principal de la Universidad Nacional de Trujillo, Sede Central. A la convocatoria asistieron los siguientes periodistas:

- Carmen Rodríguez Luján, de "Radio Satélite".
- Francisco Cepeda Mostacero, "Radio La Grande".
- Humberto Carrera Villanueva, "La República".
- Jenny Krugg Astopilco, Revista "Luces Liberteñas".
- Héctor Contrejas, "Radio Mundial".
- Luis Cabrera Vigo, Relaciones Públicas Universidad Nacional de Trujillo.
- Carlos Munárriz, Radio "La Grande".
- José Torres, Revista "Exágono".
- 

La rueda de prensa sirvió para promover el Seminario e informar a los periodistas del objeto del mismo. Las preguntas estuvieron dirigidas, por una parte, a entender el papel que juega la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de Naciones Unidas (EIRD) respecto a los temas del cambio climático y la gestión del riesgo de desastres. Al respecto la Lic. Psic. Abelina Caro LLaraza, explicó en que consistía la EIRD e informó del Marco de Acción de Hyogo, asimismo habló del Programa Delnet/CIF/OIT. Precisó la Lic. Caro el enfoque del Programa Delnet/CIF/OIT en el sentido de considerar que los desastres no son naturales y que hablar de reducción del riesgo de desastres es hablar del desarrollo sostenible del territorio.

Por otra parte, hubo preguntas relacionadas a situaciones típicamente nacionales o locales, sobre la afectación del ambiente por el cambio climático, el impacto para la región de Trujillo de los proyectos de desarrollo que se están ejecutando y acerca de los procesos de reconstrucción post desastre que se llevan a cabo en las regiones afectadas por el sismo del año 2007.



**Foto 4.** Momentos durante el desarrollo de la Rueda de Prensa, realizada en la Sede Central de la UNT. Al fondo se observan, de derecha a izquierda, la Dra. Zonia Luz Reyes, de S.O.S. Vidas, el Dr. Jorge Flores Franco, Decano de Ing. Química de la UNT, el Ing. Manuel Vera, Director de la Escuela Profesional de Ing. Ambiental de la UNT, la Lic. Psic. Abelina Caro ILarrazza, de Delnet/CIF/OIT y el Soc. Pedro Ferradas del ITDG.

## **6. Intervención en el II Seminario Internacional "La Gestión del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático... Un desafío contra el tiempo".**

Los días 4 y 5 de junio se participó en el **II Seminario Internacional "La Gestión del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático... Un desafío contra el tiempo"**. A continuación se reseña el desarrollo del Seminario, en cuanto al programa, asistentes, sede y logística y ponencia realizada por la Lic. Psic. Abelina Caro ILarrazza, en representación de Delnet/CIF/ OIT.

### **6.1. Programa del Seminario:**

El programa desarrollado durante el Seminario presentó un excelente balance entre expositores, y entre temas trabajados y contextos de análisis.

Respecto a los **expositores**, se presentaron representantes internacionales de Naciones Unidas (Programa Delnet del Centro Internacional de Formación-CIF- de la Organización Internacional de Trabajo-OIT), representantes de empresas privadas (Minera Barrick), representantes de instituciones públicas (Gobierno Regional de Trujillo-Gerencia de Recursos Naturales y Medio Ambiente y Policía de Turismo y Ecología), representantes de Agencias de Desarrollo ( ITDG, Soluciones Prácticas), representantes del Sector Académico (Universidad San Antúnez de Mayolo, Huaraz-Ancash) y representantes de Gremios (Colegio de Ingenieros del Perú-Consejo Departamental La Libertad, Comisión de Asuntos Ambientales).

Esta variedad de expositores hizo que el Seminario presentase diversos puntos de vista respecto a una misma realidad y que se reafirmase que el tema de la gestión de riesgos y el cambio climático es multidimensional, requiriendo para su estudio de múltiples interpretaciones, realizadas por actores diversos y de variadas disciplinas académicas y científicas.

En cuanto a los **temas trabajados y contextos de análisis**, se presentaron *lineamientos internacionales* (Estrategia Internacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, EIRD, y Marco de Acción de Hyogo, y las propuestas de Reducción de Riesgo de Desastres y Reconstrucción en el Marco del Desarrollo Local Sostenible, del Programa Delnet/CIF/OIT), pero también hubo *planteamientos globales y estudios* acerca del impacto del cambio climático y sus efectos ambientales en el planeta y sobre la adaptación al cambio climático y la percepción de riesgos. De igual modo, se mostraron *experiencias concretas de gestión de riesgos* desarrolladas en empresas o en comunidades específicas (es el caso del tema de evaluación de riesgos y sistemas de respuestas ambiental en Minas Lagunas Norte, el cambio de clima, los recursos hídricos y proceso de adaptación de la cuenca del Río Santa y le gestión y control de riesgos por Máxima avenida, en la Quebrada San Idelfonso, distrito El Porvenir, Trujillo); Asimismo, se trabajó el *papel de los actores en la gestión de riesgos* (es el caso del rol de la policía ecológica frente a la contaminación ambiental en el Departamento de La Libertad). Un programa de esta naturaleza, de tan variados enfoques, posibilitó a los asistentes tener una visión más amplia de la temática trabajada en diversos contextos, permitiéndoles confrontar opiniones, realizar comparaciones y contrastar experiencias.

## 6.2. Asistentes al Seminario:

La participación en el Seminario estuvo bastante nutrida, contando con la asistencia de unas 130 personas en total, durante los dos días de su desarrollo, lo que indica la excelente convocatoria realizada por los organizadores. Los asistentes estuvieron conformados por altas autoridades de la UNT, profesores y estudiante (concretamente de la Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental), público en general, medios de comunicación y organizaciones públicas y privadas. Es importante resaltar la presencia durante el Seminario de ONG Internacionales con representación en Perú, que trabajan el tema de gestión de riesgos, atención a emergencia y desarrollo; entre estas es importante mencionar a *DIAKONIE KATASTROPHENHILFE*, que es una agencia alemana que presta ayuda humanitaria en todo el mundo y apoya a personas víctimas de catástrofes naturales, guerra o desplazamiento; asimismo, estuvieron presentes representantes de CARE, organización internacional de desarrollo constituida con la finalidad de mejorar la vida de la población desprotegida, cuyo trabajo en el Perú se inició en 1953; otra ONG presente en el Seminario fue *RAPID LATINOAMÉRICA*, organización no gubernamental fundada en Perú, cuya misión es prevenir, preparar, mitigar, y responder a desastres y emergencias de cualquier naturaleza en América Latina, para proteger y preservar la vida humana.



**Foto 5.** La Foto muestra la nutrida asistencia al Seminario, destacándose la presencia de altas Autoridades y Estudiantes de Ingeniería Ambiental de la UNT.

### 6.3. Sede y Logística:

El II Seminario Internacional “La Gestión del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático... Un desafío contra el tiempo”, se realizó en el Auditorio del Colegio de Ingenieros del Perú-Filial La Libertad, ubicado en Jr. Francisco Borja N° 250, Urb. La Merced. Se contó con un espacio amplio y cómodo para las distintas actividades realizadas. La logística estuvo a cargo de los Estudiantes de Ingeniería Ambiental de la UNT, coordinados por su director, Ing. Manuel Vera, quienes realizaron una labor excelente, permitiendo que el evento se desarrollara sin ningún contratiempo.



Foto 6. La Foto muestra, a la izquierda, las afueras del Auditorio del Colegio de Ingenieros de Trujillo, sede del evento. A la derecha, el Mg. Prof. Lincoln Alayo Bernal, Director Académico de S.O.S Vidas Perú, con dos de los Estudiantes de la Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental de la UNT que apoyaron en el evento.

### 6.4. Ponencias desarrolladas por el Programa Delnet/CIF/ OIT:

La Lic. Psic. Abelina Caro ILarrazza, en representación del Programa Delnet/CIF/ OIT, realizó dos presentaciones, durante los días 4 y 5 de junio, respecto a los siguientes temas: *Procesos de Reconstrucción: Planificación y Estrategia; Análisis de la Relación en Procesos de Reducción de Riesgos, la Emergencia, la Ayuda Humanitaria, los Desastres y los Procesos de Reconstrucción y Dimensiones del Desarrollo en los Procesos de Reconstrucción Sostenible*. A continuación se presentan los aspectos más relevantes expuestos por la Lic. Psic. Caro ILarrazza:

Inicialmente se realizó la presentación de la *Organización Internacional del Trabajo (OIT), organismo especializado de las Naciones Unidas, de su Centro Internacional de Formación (CIF) y del Programa Delnet*, que nace en 1998 como programa de apoyo al desarrollo local del CIF/OIT. El Programa Delnet persigue facilitar el acceso al conocimiento global y local, para ayudar a los actores y autoridades locales a ofrecer soluciones de mayor solidez a los problemas ordinarios de sus territorios. Para este propósito, ejecuta programas de formación (a distancia y presencial), suministra información, da asesoramiento técnico y posibilita el trabajo en red, en tres idiomas: español, inglés y portugués. El programa Delnet ofrece 5 Especializaciones Temáticas: Gestión del Desarrollo Local, Enfoque de Género en los Procesos de Desarrollo Local, Turismo Sostenible y Desarrollo Local, Gestión Social de la Salud y Reducción del Riesgo de Desastres.

Asimismo, se informó acerca de la *Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (EIRD) y sobre el Marco de Acción de Hyogo*. Se habló de la importancia de las *Plataformas Nacionales* como mecanismos necesarios para alcanzar los objetivos planteados en este documento, que tiene una vigencia del 2005-2015 y que persigue el aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres y disminuir la cantidad de pérdidas humanas y materiales producto de éstos.

Seguidamente, se pasó a tratar el tema del *Cambio Climático y la Reducción del Riesgo de Desastres*, planteando que la mitigación del cambio climático es un requisito esencial para reducir el riesgo de desastres y que el *Marco de Acción de Hyogo* es un instrumento esencial para la adaptación al cambio climático. Se mencionaron algunas cifras y tendencias de la relación entre el cambio climático y los desastres a nivel mundial y en la Región Andina.

También se expuso acerca de los *Enfoques en la Reducción del Riesgo de Desastres*, indicando que existen diferentes enfoques, unos centrados en la respuesta y la emergencia, otros en la mitigación (con énfasis en la infraestructura física), otros centrados en la rehabilitación y recuperación y otros enfocados en la prevención y la gestión del riesgo. Se mencionó que el problema con estos enfoques es que todos son parcializados y antagónicos entre si, enfocados desde la perspectiva del desastre y no desde el desarrollo y no consideran la sostenibilidad como principal reductor de riesgo.

Ante esta realidad, se planteó el *Enfoque de Delnet*, que plantea que el Riesgo de Desastres es socialmente construido y que los sistemas de desarrollo o mal desarrollo son los principales generadores del riesgo. Los desastres afectan e impactan en forma diferenciada en el territorio dependiendo de los factores sociales, económicos, ambientales y políticos, pero éstos pueden ser una oportunidad para avanzar hacia formas más sostenibles de desarrollo. La Reducción del Riesgo, desde esta perspectiva, es un proceso, que hace énfasis en el desarrollo de herramientas, capacidades, habilidades y conocimientos en la gente. Este enfoque considerara a los actores clave, sus recursos y relaciones en el territorio y posibilita conocer y evaluar el riesgo, y generar una cultura de prevención.

Respecto a los temas: *Procesos de Reconstrucción: Planificación y Estrategia; Análisis de la Relación en Procesos de Reducción de Riesgos, la Emergencia, la Ayuda Humanitaria, los Desastres y los Procesos de Reconstrucción y Dimensiones del Desarrollo en los Procesos de Reconstrucción Sostenible*, se esbozan a continuación las principales ideas manejadas por la ponente:

- Los procesos de reconstrucción usualmente no suelen planificarse, por el contrario, se sustentan en la oferta y no en la realidad de la zona afectada, se retrasa o imposibilita la reconstrucción por los tiempos que requiere elaborar estudios, estrategias y proyectos, existiendo una brecha de tiempo entre la ayuda humanitaria y la reconstrucción, con el riesgo de que la "tiranía del apresuramiento" lleve a desaprovechar las oportunidades de cambio y se dé el fenómeno de "reconstrucción espontánea", sin mayor planificación y con los recursos disponibles después del desastre.
- Pero la reconstrucción posdesastre puede ser planificada, prevista y enmarcada dentro del desarrollo integral de una sociedad. Se trata de un proceso a largo plazo que incluye una serie de acciones integrales para enfrentar los desastres. Al igual que la prevención, la mitigación y los preparativos, la reconstrucción es parte del proceso de desarrollo integral del territorio.
- La Planificación Estratégica es un instrumento y un proceso que sirva para decidir hacia dónde debe encaminarse la comunidad/ territorio afectado, identificando los recursos que necesita para desarrollar los planes de acción a corto, mediano y largo plazo requeridos para alcanzar los objetivos propuestos, fijando prioridades, con una visión integral dinámica y participativa, e incorporando a los todos los actores del territorio.



**Foto 7.** Momento en el cual la representante de la ONG internacional Diakonie, formulaba un comentario y preguntas aclaratorias a la Lic. Psic. Abelina Caro ILarrazza.

- La reconstrucción sostenible va a depender en gran medida de los alcances, logros y formas de desarrollo que la comunidad haya implementado previa al desastre. No es posible reducir riesgos de desastres en forma aislada de otros aspectos del bienestar integral de la comunidad.
- La Planificación Estratégica provee de un marco de referencia para evaluar y analizar las medidas para reducir el riesgo e integrar otros aspectos concernientes al desarrollo del territorio desde un contexto más holístico.
- La ayuda mal planificada y sin respeto puede incrementar los efectos del desastre y contribuir al riesgo. El manejo inadecuado de los desastres puede amenazar la reconstrucción. La calidad de la reconstrucción va a depender de la calidad del proceso de reducción y gestión de riesgos previo al desastre, la preparación para enfrentarlo y la forma de manejar la respuesta y el socorro.
- Muchas de las acciones de respuesta y de ayuda humanitaria podrían coordinarse y tener un triple efecto: responder tanto a las necesidades urgentes como salvar el máximo número de vidas, facilitar el camino hacia la recuperación y contribuir al desarrollo sostenible a largo plazo.
- La preparación de la respuesta puede contribuir a la reconstrucción. Se debe enmarcar la emergencia como parte de un proceso destinado a contribuir a la reconstrucción y enfocarla, como una oportunidad para alcanzar mayores y mejores niveles de desarrollo a mediano y largo plazo, e introducir como parte de la ayuda humanitaria y la emergencia, la rehabilitación, la recuperación y el reestablecimiento de medios de subsistencia.
- Los preparativos, la respuesta y la ayuda humanitaria pueden contribuir a la reconstrucción. Los programas de asistencia humanitaria y de emergencia deberían concebirse como el principio del proceso destinado a la reconstrucción y no como un fin en sí mismo. Es un proceso en el cual los afectados como las instancias de apoyo, pueden dar inicio a un lento pero seguro proceso de reconstrucción.

- La reconstrucción puede incentivar el desarrollo y puede ser una plataforma para el desarrollo local, tomando en consideración que ésta provee un espacio excepcional en el cual la sociedad está sensibilizada por el desastre y se abren las puertas para cambios políticos y de actitudes.
- Las Dimensiones o campos del desarrollo a tomar en cuenta en los procesos de Reconstrucción Sostenible son: económica, socio-cultural, político administrativa, y ambiental.
- En el campo económico, la recuperación, el fortalecimiento y la vitalidad de los sistemas económicos son esenciales para la sostenibilidad y la reconstrucción. Los sectores clave a considerar en esta dimensión son: la vivienda e infraestructura física, el transporte, la industria y el comercio, el turismo, la agricultura y la ganadería.
- En el campo socio cultural, hay que tomar en cuenta que un desastre rompe drásticamente con la vida normal en un territorio y convulsiona una sociedad, puede destruir el tejido social y causar grandes trastornos psicológicos perdurables en el tiempo.



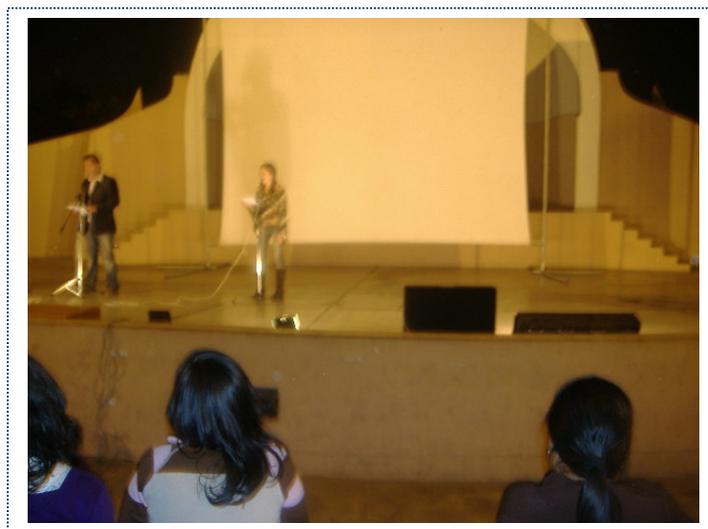
**Foto 8.** La Lic. Psc. Abelina Caro Ilarraza, de Delnet/CIF/OIT en el momento en que realizaba una de sus exposiciones durante el Seminario.

- Por lo tanto, se debe garantizar la reconstrucción y mejoramiento de los servicios básicos promover y fortalecer la integración multicultural, multiétnica y generacional, promover el acceso a la recreación y a la cultura en un ambiente limpio y en equilibrio con los ecosistemas, asegurar la participación ciudadana y empoderamiento de los sectores menos favorecidos y promover una cultura de prevención.
- En el campo político administrativo, la reconstrucción necesita un importante flujo de recursos humanos y materiales, así como capacidades y una buena organización institucional. Más allá de la ayuda externa, va a depender de las capacidades y las habilidades de las autoridades locales, y puede ser una oportunidad para replantear las debilidades y los vacíos que existen en las estructuras y normativas políticas y administrativas previas al desastre. Para facilitar el proceso se requiere del compromiso de las autoridades hacia los territorios afectados por el desastre más allá de intereses particulares.

- En el campo ambiental, la reconstrucción sostenible busca estrategias destinadas a cambiar las prácticas negativas por aquellas que permitan renovar continuamente los ecosistemas y prevalecer en el tiempo, garantizando la subsistencia de las sociedades futuras.
  - Un territorio o comunidad se puede reconstruir en forma mucho más segura y sostenible si se considera y fortalecen las condiciones ambientales de las cuales dependen las actividad humanas. El buen o mal desarrollo depende en gran medida, de las relaciones que los seres humanos establecemos con los ecosistemas con los cuales convivimos.
7. **Gran Verbena Artística "Unidos por Nuestro Planeta", para clausurar el Seminario y celebrar el Día Mundial del Ambiente.**

Esta Gran Verbena se realizó en el Auditorio "Teófilo Alvarez" (ex Concha Acústica). Fue organizada por los estudiantes y profesores de la Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental de la UNT y **OZONO Radio**.

En esta Verbena se realizaron actividades diversas para conmemorar el **Día Mundial del Ambiente**, tales como obras de teatro, danzas tradicionales, mimos, canciones, etc., realizadas por artistas de la localidad, en su mayoría jóvenes y niños. La actividad fue animada por dos locutores que en todo momento daban mensajes alusivos a la conservación del ambiente, motivando la recolección de desechos, el reciclaje y otras formas de evitar contaminar el ambiente para preservar el planeta.



**Foto 9.** Se muestra el escenario del Auditorio "Teófilo Alvarez", momentos en los cuales los animadores de la Gran Verbena Artística, daban mensajes a los asistentes, acerca de conservar el planeta, en conmemoración del "Día Mundial del Ambiente".

#### **IV. RESULTADOS DEL II SEMINARIO INTERNACIONAL "LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO... UN DESAFÍO CONTRA EL TIEMPO".**

Este II Seminario Internacional fue una actividad muy positiva, en la cual se destacan los siguientes resultados:

##### **Para la ONG S.O.S Vidas Perú:**

- El Seminario permitió a esta ONG convocar nuevamente (tal como lo hizo en el año 2007 con el *I Seminario Internacional*) a diversos sectores de la colectividad de Trujillo y La Libertad, para reflexionar y debatir acerca de temas tan importantes como la gestión del riesgo de desastres, el cambio climático y la reconstrucción post desastre.
- Les permitió reforzar, una vez más, que la gestión del riesgo de desastres debe ser un proceso integral y participativo, multidimensional y en el marco de un territorio determinado.
- Fue una oportunidad para seguir dándose a conocer como organización, promocionar sus servicios y vincularse a otros actores locales, con la posibilidad de tejer redes y establecer alianzas para un trabajo futuro en común.

##### **Para la Universidad Nacional de Trujillo (UNT):**

- Permitió a Altas Autoridades de la UNT manifestar su deseo y expectativas por incluir más sistemáticamente y de manera integral y transversal, el tema de la gestión del riesgo de desastres en la currícula universitaria.
- Constituyó un espacio de mayor aprendizaje y consolidación académica, tanto de profesores y estudiantes de la carrera de Ingeniería Ambiental.

##### **Para los funcionarios de la Municipalidad Provincial de Trujillo:**

- Permitió a los funcionarios de esta municipalidad (concretamente a los miembros de la *Gerencia del Plan de Desarrollo Territorial de Trujillo - PLANDET*), manifestar su interés y voluntad política en desarrollar acciones que favorezcan el desarrollo sostenible de la región. Asimismo, les permitió entender la importancia de que ellos, como decisores políticos, lidericen un proceso de toma de conciencia y generación de una cultura de prevención en la zona.
- Les permitió informarse respecto a cómo hacer Desarrollo Local Sostenible desde el territorio y qué elementos tomar en cuenta para reducir el riesgo de desastres.
- Favoreció que estos funcionarios, pudieran adquirir mayores conocimientos para poder enriquecer el desarrollo del PLANDET que llevan a cabo en la región.

##### **Para la colectividad Trujillana y de la Región La Libertad:**

- El Seminario permitió a la colectividad (tanto los asistentes al evento, como a los que participaron con sus preguntas en los programas de radio realizado), manifestar sus opiniones y preocupaciones, acerca de la lentitud en el proceso de reconstrucción después del sismo de agosto de 2007.
- Asimismo, pudieron manifestar su preocupación por la degradación ambiental que podría sufrir la región y cómo la gestión del riesgo y cambio climático influyen o podrían influir en este aspecto.
- También permitió a la gente informarse de las iniciativas que se están desarrollando en el ámbito de las Naciones Unidas, tales como *La Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD)* y *el Marco de Acción de Hyogo 2005-2015*, los cuales constituyen una herramienta para sensibilizar a los países hacia la realización de acciones nacionales, regionales y locales en este sentido.

### **Aprendizajes generales acerca de qué hacer para adaptarse al cambio climático:**

- El Seminario proporcionó información valiosa, respecto a cuáles son las medidas urgentes para adaptarse regionalmente al cambio climático y en este sentido, surgió la necesidad de enfocarse en Trujillo, *en la gestión del agua, la gestión de la cuenca y la gestión de conflictos derivados de problemas por el agua.*
- Asimismo, el Seminario fue la ocasión para poner de relieve las acciones perentorias a tomar para contribuir con el desarrollo sostenible y cumplir con las *Metas del Milenio*, dado que se evidenció que el tema del agua está presente en la mayoría de las metas del milenio.