



# روزنامه رسمی کشور شاهنشاهی ایران

شامل: متن قوانین - تصویبنامه ها - صورت مفصل مذاکرات مجلس شورای ملی  
اخبار رسمی - فرامین - انتصابات - آیین نامه ها - بخش نامه ها - آگهی های رسمی و قانونی - سزالات

شماره تلفن: ۸۸۹۴-۸۸۹۵ - ۸۸۹۶-۵۴۴۸

۳شنبه ۲۴ اسفند ماه ۱۳۲۷

وزیر: سید محمد هاشمی

سال چهارم - شماره ۱۱۹۱

صفحه ۴۰۶۶

قانونگذاری دوره پانزدهم

شماره مسلسل ۱۶۷۶

روزنامه یومیه

## فهرست مذاکرات

- ۱ - بقیه صورت مشروح مذاکرات صد و پنجاهمین جلسه دوره پانزدهم از صفحه ۱ تا ۹
- ۲ - آگهی های رسمی ۹

# مذاکرات مجلس

بقیه جلسه ۱۵۰

صورت مشروح مذاکرات مجلس روز سه شنبه هفدهم اسفندماه ۱۳۲۷

## فهرست مطالب:

- ۱ - طرح و مذاکره در لایحه بخشودگی مالیات و استرداد آن
- ۲ - تعطیل جلسه بعنوان تنفس

مجلس یکساعت و نیم قبل از ظهر بریاست آقای رضا حکمت بعنوان بمد از تنفس تشکیل گردید

## ۱ - طرح و مذاکره در لایحه بخشودگی مالیات و استرداد آن

مالیات هستم

رئیس - چون مخالف دارد آقای رضوی بفرمائید توضیح در اطراف پیشنهاد خودتان بدهید

**رضوی شیرازی** - عرض کنم آقا قاضی را که کمیسیونها رسیدگی کرده اند و برای تصویب مجلس فرستاده اند هم اغلب قوانین مقبوضه است (صحیح است) و هم باعث راحت مردم است مثل این لایحه بخشودگی و بازنشستگی و همین قانون کمک خرج مستخدمین و امثال اینها که بخصوص در این فصل سال هم موجب این است که مردم يك آرامش خاطر پیدا کنند (صحیح است) و هم اینکه برای مجلس شورای ملی که میخواهد کار کند اینها را باید مقدم بدارد از این جهت بنده بترتیب پیشنهاد کردم که اول بخشودگی باشد چون این فکریطقات پائین را راحت میکند و این از نظر من و بمقیده من باید از طرف مجلس اصرار در این کار بشود و بعد هم

رئیس - جلسه پیش بعنوان تنفس تعطیل شد و صورت جلسه نداریم پیشنهاداتی رسیده راجع بدستور امروز و زیاد هم هست که قرائت میشود تا هر کدام که مورد موافقت قرار گرفت مطرح شود

(شرح زیر قرائت شد)

مقام محترم ریاست مجلس شورای ملی: بنده پیشنهاد میکنم در جلسه امروز لایحه بخشودگی مالیات و بازنشستگی و قانون دانشگاه مطرح شود رضوی

رئیس - آقای وزیر دارائی بیانی دارید؟ بفرمائید

**وزیر دارائی** - بنده میخواستم استعفا کنم که لایحه بخشودگی و بازنشستگی مقدم قرار گیرد

**اردلان** - بنده مخالف با طرح لایحه بخشودگی

• متن بقیه مذاکرات مشروح یکصد و پنجاهمین جلسه از پانزدهمین دوره قانونگذاری

اداره تهیه نویسی و تحریر صورت مجلس

**موافقت بر مابند**  
**کشاورز صدر** - اول لایحه بخشودگی بده لایحه اضافه اعتبار کشاورزی  
**موسوی** - اول لایحه اضافه اعتبار کشاورزی بده لایحه بخشودگی  
**رئیس** - محتاج به رای است و عده برای رای کافی نیست  
**مکی** - جناب آقای رئیس بخشودگی را مطرح بفرمائید وقتی آمدند رای بگیرند  
**ملک مدنی** - چون عده برای رای گرفتن کافی نیست تقاضا میکنم چون آقایان نظر دارند اول لایحه بخشودگی مطرح شود بعد لایحه اضافه اعتبار بانک کشاورزی (صحیح است)  
**رئیس** - بسیار خوب لایحه فراتر میشود (لایحه بخشودگی مالیات بشرح ذیل فراتر شد) ریاست محترم مجلس شورای ملی - بطوریکه خاطر آقایان نمایندگان مستحضر است قسمت مهمی از شکایات مردم مرکز و شهرستانها مشکلات فراوانی برای مأمورین دولت ایجاد نموده موضوع مطالبه مالیات بردرآمد سالهای گذشته میباشد که تا کنون قسمتی لا وصول مانده و متصدیان مسئول از نظر اجرای مقررات معموله ناچار از مطالبه و وصول آن میباشد بر اثر بر رسیهایی که بعد آمده معلوم شده است که قسمت اعظم این قبیل مطالبات مربوط به پرونده هائی میباشد که رقم مالیاتی سالانه مؤدیان آنها از پانصد ریال متجاوز نبوده و جمع کل وصولی پس از طی تشریفات طولانی که در موقع تشخیص مالیات بردرآمد معمول میباشد با هزینه وصول و صرف اوقاتی که برای آن بعمل میآید تناسبی نداشته و ارزش این همه گفتگو و کشمکش دستگامهای وصول را با مردم ندارد برای رفع این قبیل اشکالات دولت این طور مصلحت میدانند که اساساً از وصول بقایای مالیاتی تا پانصد ریال که مربوط به طبقه بیشه و روان بی بضاعت کشور میباشد صرف نظر نموده و ضمناً کلیه مؤدیان مالیاتی را که بدهی خود را تا آخر سال جاری بپردازند از تأدیه جریمه تخلف و زیان دیر کرد معاف نمایند و در اجرای منظور نامبرده لایحه متضمن بک ماده بشرح زیر بقید فوریت تقدیم میشود که مورد تصویب قرار دهنده ماده واحده وزارت دارائی مکلف است از مطالبه وصول مالیات بردرآمد سالهای قبل از ۱۳۲۷ مؤدیانی که مالیات آنها زائد بر ۵۰۰ ریال نباشد و تا کنون وصول نشده صرف نظر نماید چنانچه مقداری از بدهی این قبیل مؤدیان قبلاً وصول شده باشد حساب مالیاتی آنها واریخت شده محسوب و از وصول بقیه صرف نظر خواهد شد  
**تیسره** - مؤدیان مالیات بردرآمد و مالیات مستغلات و مالیات املاک مزروعی و سایر مالیاتهای دیگر که کلیه بدهی مالیاتی لغایت سال ۱۳۲۷ خود را تا آخر اسفند ۲۷ نقداً بپردازند از تأدیه جریمه تخلف و زیان دیر کرد معاف میباشند  
**نخست وزیر محمد ساعد** - وزیر دارائی گلشائبان **رئیس** - این لایحه با دو فوریت داده شده باید فوریت مطرح شود و محتاج برای است عده کافی نیست، حالا چه جور میفرمائید؟  
**اردلان** - بنده مخالف هستم

**کشاورز صدر** - اگر مخالفی نباشد رای نمیخواهد  
**رئیس** - اگر مخالفت هم نداشته باشد باز احتیاج برای دارد  
**اردلان** - اجازه بفرمائید بنده مخالفت خود را بگویم  
**رئیس** - با فوریت اول مخالف هستید؟ بفرمائید  
**اردلان** - بنده از این لحاظ که این لایحه فوریت لازم ندارد مخالف هستم متأسفانه جناب آقای وزیر دارائی توجه نمیفرمائید، آقای وزیر دارائی نمیکنم توجه بفرمائید اگر عرض بنده صحیح نبود آنوقت بنده عرض میکنم این لایحه فوریت ندارد علت اینکه فوریت ندارد این است که دولت بموجب تصویبنامه مالیات بگیرد بموجب قانون میخواهد معافیت برای آن قائل شود، این چه ضرری دارد آقا همان تصویب نامه ای که خود دولت وضع کرد که مالیات املاک مزروعی بگیرد بموجب همان تصویبنامه میتواند بگوید که ۱۵۰ کیلو جنس را معاف میکنم دلیلی ندارد که ما بیاییم یک قانونی بگذرانیم که یک تصویبنامه غیرقانونی دولت را مانعیت بکنیم و صورت قانونی بدهیم (صحیح است) این هیچوجه درست نیست و مطابق اصول و موازین قانونی نیست در زمان قدرت یک تصویبنامه ای در هیئت وزیران گذشته است که مالیات املاک مزروعی بگیرند در صورتیکه مجلس شورای ملی مالیات املاک مزروعی را خودش لغو کرده حالا بموجب یک قانونی میخواهند بگیرند که آن مالیات املاک مزروعی را ۱۵۰ کیلو جنسش را تخفیف میدهم من نمیدانم کجای این با قانون تطبیق میکند؟ شما آقایان نمایندگان بفرمائید فوریت این کار چیست؟ همان تصویبنامه ای که در زمان قدرت گفته است مالیات املاک مزروعی را بگیرند همان تصویبنامه بگیرد نگیرد قانون میخواهد چه کند؟ بنابراین هیچ موجهی ندارد که ما وقت مجلس شورای ملی را صرف کاری کنیم که یک تصویبنامه غیر قانونی و خلاف قانونی را تثبیت کرده باشیم - آقایان محترم میدانند لایحه دیگری از قبیل لایحه اضافه اعتبار بانک کشاورزی در دستور است لایحه باز نشتگی هست باید چیزی مطرح شود که موازین قانونی آن درست باشد چیزی که بر خلاف قانون و بموجب تصویبنامه گرفته میشود چطور بموجب قانون ممکن میشود بگیریم؟ اینست که بنده تقاضا میکنم آقایان نمایندگان محترم بفرمائید برای ندمند و اصل قانون مالیات راه وضع بکنیم اگر قانون مالیات درست شد البته اینکار هم درست میشود  
**رئیس** - آقای وزیر دارائی  
**وزیر دارائی** - فرمایشات آقای اردلان دو قسمت بود که فرمودند یکی راجع به فوریت قضیه و دیگری در اصل قضیه ولی چون اول فوریت لایحه مطرح میشود بنده راجع به موضوع اول عرض میکنم تا بعد که اصل مطرح شود ممکن است یک توضیحی خدمت آقایان عرض کنم؛ اگر آقایان نراوش نکرده باشند این لایحه در ۲۵ و ۳۲۷۹ مجلس داده شد و همانروز هم بنده با دو فوریت تقدیم کردم و استدعا کردم که توجه بفرمائید که یک مؤدیانی بیچاره ای

هستند که میزان مالیاتشان کم است (صحیح است) و اگر در این موقع زمستان مجلس شورای ملی بآنها کمک بکند و این لایحه را تصویب بفرمائید کمک مؤثری بحال آنها خواهد شد خود من هم ایراد کردم بمأمورین جزء دارائی که ممکن است برای این مالیاتهای کم مزاحم اشخاص بشوند خیلی متأسفم که در آن موقع با فوریت تقدیم شد و توجهی نفرمودند و تا کنون مورد بحث واقع نشده و ما بار دیگر ناچار شدیم که استدعا کنیم این لایحه مطرح شود و بنده اینجا بایستی عرض کنم تعجب من از آقای اردلان این بود که اگر یک لایحه مالیاتی ما میآوردیم برای گرفتن مالیات و اشکال میکردند شاید جا داشت ولی خیلی متأسفم که ما لایحه بخشودگی را بیآوریم و باز ایراد میکنند (صحیح است) اگر واقعاً نظر آقای اردلان این است که مالیات باین ناچیزی را بخشیم و جریمه هم ازش بگیریم بنده عرضی ندارم برای اینکه هر وزیر مایه ای دلش میخواهد عایداتش زیاد شود ولی وقتی از طرف دولت یک زستی میآید برای اینکه یک عده ای را معاف بکنند از یک مالیات بنده انتظار داشتم که اقلاً با اتفاق آراء در مجلس شورای ملی تصویب بشود نه حالا بلکه دو ماه قبل (صحیح است) اما اینکه فرمودند که این قانونی هست پانصد چرا می بخشیم آقایان فراموش نفرمائید که در جریان امسال یک قانونی راجع به مالیات املاک مزروعی تصویب شد همین خود مؤید نظری بود باینکه تصویبنامه که در زمان قدرت گرفته بود و دولت عمل کرده بود مجلس تأیید کرد (اردلان - ابتدا تأیید نکرد مجلس آقا) منتهی در نحوه وصول و میزان وصول چون دولت نظر خاصی داشت پیشنهاد کرد و از کمیسیون هم گذشت اما باین نکته ای که از نقطه نظر قانونی میخواستم عرض کرده باشم وقتیکه مجلس شورای ملی اجازه داد یک درازدم طرح بشود مطابق سالیهای پیش این حکایت از تصویب کلیه مواد درآمدهائی بود که در متن بودجه بود منتهی عرض کردم در موضوع اینکه مالیات بردرآمد را صدی چند بگیرد یا چقدر بگیرد که یک فورمالیته ای دارد که آن رقم مالیات هم بدهد کمیسیون قوانین دارائی داده شده است و کمیسیون هم تصویب کرده است و بعد از مجلس خواهد گذشت باین مناسبت در اساس موضوع و فوریت موضوع تصور میکنم جای تردید نباشد میخواستم استدعا کنم که در این شب عیدی این لایحه تصویب بشود و نسبت بیک اشخاصی که یک بدهی هائی دارند و این بدهی هاهم بعداً جریمه دیر کرد و تأخیر بهش علاوه خواهد شد این را موافقت بفرمائید که بخشیده شود (صحیح است)  
**رئیس** - عده برای اخذ رای کافی نیست  
**رحیمیان** - بفرمائید که تشریف بیاورند  
**رئیس** - در خارج بیش از دوسه نفر نیستند  
**دهقان** - اجازه بفرمائید که یک نفر موافق هم صحبت کند  
**رئیس** - نیست چنین چیزی یک نفر مخالف صحبت کرده باید رای گرفت  
**امیر تیمور** - بنده یک تذکری داشتم از نظر قانون اساسی اجازه بفرمائید که توضیح عرض کنم

**رئیس** مطابق نظامنامه نیست  
**امیر تیمور** - بنده مخالف نظامنامه تقاضائی نیکنم پس برای فوریت دوم اجازه بنده را محفوظ بفرمائید  
**رئیس** - بسیار خوب  
**رحیمیان** - تکلیف چیست آقای رئیس؟  
**رئیس** - چند دقیقه تأمل بفرمائید شاید چند نفر بیایند  
**رحیمیان** - قبل از دستور اجازه بفرمائید صحبت شود  
**رئیس** - وارد دستور شده ایم دو سه نفر از آقایان در تلگرافخانه هستند الان تشریف میآورند (در بنوعی عده کافی برای اخذ رای شد) توجه بفرمائید آقایان رای گرفته میشود فوریت اول لایحه بخشودگی مالیات (دهقان یک فوریت دارد) دو فوریت دارد قانون است چرا مداخله میکنید، آقایانی که موافقت با فوریت اول قیام کنند (اکثر بر خاستند) تصویب شد، ماده واحده مطرح است، آقای مشایخی موافقت یا مخالف؟  
**مشایخی** - مخالف هستم  
**رئیس** - بفرمائید  
**مشایخی** - بنده اصولاً با بخشودگی مالیات یا لاقلاً تخفیف مالیات مؤدیانی که درآمد خیلی ناچیز دارند موافقم زیرا معتقدم که بایستی بنده مالی مؤدیان و بنده مالی کلیه افراد این مملکت مورد تقویت قرار بگیرد و بدیهی است اشخاصیکه درآمدهای خیلی ناچیز دارند در آمد های آنها صرفاً صرف تأمین هزینه آنها خواهد شد و عدالت هم اقتضا میکند که نسبت باین طبقه از مؤدیان ارفاق بشود بناه علیهذا با تخفیف یا بخشودگی یا لاقلاً با تخفیف مالیات مؤدیان موافقم و تنها مخالفتی که با این لایحه دارم از دو نقطه نظر است اولاً از نقطه نظر اینکه ۵۰۰ تومان بخشودگی که قائل شده اند این را اوای بقصد نمیدانم و با مقدمه ای که در لایحه منظور شده توضیحاتی که جناب آقای وزیر دارائی داده اند بر اینک میخواهند کمی مؤدیان شده باشد اگر منظور ما این باشد بکسانی که درآمدهای ناچیز دارند کمک بکنیم بایستی حداقل بخشودگی را زیاده تر بکنیم در اینجا بایستی بنحواختصار توضیحاً عرض کنم که اصولاً مؤدیانی که بدهی آنها حدود ۵۰۰ یا ۱۰۰۰ ریال است و بطور کلی کسانی که در آمد آنها در سال از ۱۲۰ هزار ریال تجاوز نمیکند طبق طبقه بندی که در مالیات بردرآمد وزارت دارائی شده است بآن عده از صاحبان حرف و مشاغل که تقریباً ۶۰ یا ۷۰ حرفه میشود اینها برف مالیات بردرآمد بیشه و در جزء شایسته میشوند لازم است توضیح داده شود که چرا قانون مالیات بردرآمد عملاً معتقد بیشه و در جزء شده برای بیشه و در جزء اساساً مقررات خاصی از نقطه نظر وصول مالیات در نظر گرفته شده بطور کلی در تمام قوانین مالیات بردرآمدی که در دست عمل بوده و فعلاً در دست عمل است اصل کلی این است که مالیات مؤدیان از روی قرائن و امارات قانونی تشخیص میشود یعنی اصل تشخیص دارائی است و مؤدی باید خلاف آن را ثابت کند بطوریکه در قانون توصیف شده روی قرائن قانونی برای بازرگانان و تمام مؤدیان مالیاتی مالیات تشخیص میشود همین تشخیص مالیات از روی قرائن قانونی و

و در آن قانون تصریح دارد که وقتی چنگ تمام شد دولت باید قانونی بگذارد که تصدیق بفرمائید ماداً که قانونی نقض نشده آن قانون اساسی مورد نظر است منتهی همانطور که عرض کردم نسبت بمالیات املاک مزروعی نسبت بمالیات بردرآمد نسبت بمستغلات در آن قانون پیش بینی شده است درمیزان نرخ مالیاتیش دولت بعد از تمام شدن چنگ چون مجلس نبود نظری گرفت و آن نظری را به مجلس شورای ملی پیشنهاد کرد خواستم عرض کنم خدمت آقای امیر تیمور که این عمل جرم نیست و آنهم روی مجوز قانونی گرفته شده است و جزء بودجه مملکتی منظور شده و جزء درآمد مملکت منظور شده است و هر تصویبی که مجلس شورای ملی کرده است تلویحاً تصویبها آنرا تأیید کرده است (صحیح است)  
**نمایندگان** - رای رای  
**رئیس** - رای گرفته میشود بقوریت دوم آقایانی که موافقت قیام کنند (اکثر بر خاستند) تصویب شد، ماده واحده مطرح است، آقای مشایخی موافقت یا مخالف؟  
**مشایخی** - مخالف هستم  
**رئیس** - بفرمائید  
**مشایخی** - بنده اصولاً با بخشودگی مالیات یا لاقلاً تخفیف مالیات مؤدیانی که درآمد خیلی ناچیز دارند موافقم زیرا معتقدم که بایستی بنده مالی مؤدیان و بنده مالی کلیه افراد این مملکت مورد تقویت قرار بگیرد و بدیهی است اشخاصیکه درآمدهای خیلی ناچیز دارند در آمد های آنها صرفاً صرف تأمین هزینه آنها خواهد شد و عدالت هم اقتضا میکند که نسبت باین طبقه از مؤدیان ارفاق بشود بناه علیهذا با تخفیف یا بخشودگی یا لاقلاً با تخفیف مالیات مؤدیان موافقم و تنها مخالفتی که با این لایحه دارم از دو نقطه نظر است اولاً از نقطه نظر اینکه ۵۰۰ تومان بخشودگی که قائل شده اند این را اوای بقصد نمیدانم و با مقدمه ای که در لایحه منظور شده توضیحاتی که جناب آقای وزیر دارائی داده اند بر اینک میخواهند کمی مؤدیان شده باشد اگر منظور ما این باشد بکسانی که درآمدهای ناچیز دارند کمک بکنیم بایستی حداقل بخشودگی را زیاده تر بکنیم در اینجا بایستی بنحواختصار توضیحاً عرض کنم که اصولاً مؤدیانی که بدهی آنها حدود ۵۰۰ یا ۱۰۰۰ ریال است و بطور کلی کسانی که در آمد آنها در سال از ۱۲۰ هزار ریال تجاوز نمیکند طبق طبقه بندی که در مالیات بردرآمد وزارت دارائی شده است بآن عده از صاحبان حرف و مشاغل که تقریباً ۶۰ یا ۷۰ حرفه میشود اینها برف مالیات بردرآمد بیشه و در جزء شایسته میشوند لازم است توضیح داده شود که چرا قانون مالیات بردرآمد عملاً معتقد بیشه و در جزء شده برای بیشه و در جزء اساساً مقررات خاصی از نقطه نظر وصول مالیات در نظر گرفته شده بطور کلی در تمام قوانین مالیات بردرآمدی که در دست عمل بوده و فعلاً در دست عمل است اصل کلی این است که مالیات مؤدیان از روی قرائن و امارات قانونی تشخیص میشود یعنی اصل تشخیص دارائی است و مؤدی باید خلاف آن را ثابت کند بطوریکه در قانون توصیف شده روی قرائن قانونی برای بازرگانان و تمام مؤدیان مالیاتی مالیات تشخیص میشود همین تشخیص مالیات از روی قرائن قانونی و

که در این گرانگونی با این ترفی سرسام آور قبمتها با این کرایه خانه سنگینی که امروز ناچار این پیشه وران جزء باید پرداخت بکنند يك صائله پنج شش نفری حد اقل احتیاجش در ماه بیش از ۲۵۰ تومان است (صحيح است) اگر جناب آقای وزیر دارائی باین توضیح مختصری که عرض کردم و این پیشنهادی سکه داده شده حد اقل بخشودگی صد تومان باشد موافق باشند من توضیحات بیشتری نمیدهم و اگر لازم میدانند توضیحات بیشتری داده شود و دلایل بیشتری اقامه شود بهر حال من میخواستم در کلیات این لایحه بگویم بهتر است در این موقع که میخواهیم این قبیل مؤذیان را مورد بخشودگی قرار بدهیم و بآنها کمک کنیم حد اقل بخشودگی را صد تومان قرار بدهیم تا اینکه تا چند سال این طبقه از مؤذیان از دفاتر جزء جمع اسمشان حذف شود و مالیات هم برایشان تشخیص نشود برای اینکه کمکی هم بوضع مالی آنها کرده باشیم . اما راجع بقسمت دوم در قسمت دوم پیش بینی شده است « مؤذیان مالیات بردار آمد و املاک مزروعی و مؤذیان مالیات مستغلات که مالیات لغایت ۲۷ خودشان را تا آخر سال ۱۳۲۷ واریخت بکنند این قبیل مؤذیان از پرداخت جریمه تخلف و زبان دیر کرد بخشوده باشند » گرچه این لایحه را در موقعیکه جناب آقای وزیر دارائی داده بودند سه ماه بآخر سال باقی مانده بود و منظورشان این بود که در ظرف مدت ۳ ماه مؤذیان پرداخت بکنند ولی با فرض اینکه ۳ ماه بآخر سال باقی مانده باشد و با فرض اینکه جناب آقای وزیر دارائی مدت را بخواهند ترقی بدهند و بگویند تا آخر خرداد ۱۳۲۸ مؤذیان مالیاتی مالیات خودشان را واریخت بکنند که جریمه تخلف و زبان دیر کرد ندهند من این ماده را غیر عملی و غیر قابل اجرا میدانم و زمان تعیین کردن برای بخشودگی را با توضیحاتی که عرض خواهم کرد بیافایم بدانم لازم است آقایان توجه بفرمایند برای واریخت مالیات و تشخیص مالیات چقدر زمان لازم است و آیا ممکن است که در ظرف مدت سه ماه در یک شهرستانی مثل تهران یا در یکی از نقاطی سکه بر جمعیت است و مراکز استانها آیا میتوانند تمام مؤذیان مالیاتی بروند واریخت بکنند و آیا ادارات دارائی توانائی رسیدگی بحساب آنها را خواهند داشت یا خیر؟ بنده مقدمه که این زمان را اگر بخواهیم برایش قائل بشویم سه ماه ، یا چهار ماه ، یا پنج ماه بازم کافی نیست چرا ؟ ملاحظه کنید آقایان تهران آن عده مؤذیانی که مالیات مقطوع میردازند کنار بگذاریم که عبارت از مقاطعه کاران ساختمان و این قبیل باشد سایر مؤذیان ناچار بایستی مالیاتشان همانطور که عرض کردم از روی قرائن تشخیص بشود وزارت دارائی ، اداره مالیات بردار آمد از ماه چهارم سال شروع به میزی میکنند ماه چهارم تا ماه هشتم ونهم میزی طول میکشد و ادامه پیدا میکند يك شهرستان تهران که صد هزاره صد و پنجاه هزار مؤدی دارد یا فرض اینکه دستهای مجهز و منظمی هم برای میزی تعیین بشود میزی چهار ماه طول میکشد بعد از اینکه میزی تمام شد بایستی از روی اوراق بازدید مالیات تشخیص بشود و پیش آگهی صادر بشود پیش آگهی که صادر شد مؤدی اعتراض میکند و در ظرف ۲۰ روز میرود بکمیسیون

کمیسیون تشخیص در تهران حد اکثر در حال حاضر ۱۰ تا است فرض کنید کمیسیون تشخیص در روز ده دوسه رسیده بکنند یعنی روزی صد دوسه یعنی ماهی سه هزار دوسه شما صد هزار مؤدی داریداگر بخواهید اینها حسابشان را واریخت بکنند قسمت مهم اینها باید بکمیسیون تشخیص برود و برای رسیدگی صد هزار نفر مؤدی با داشتن ده تا کمیسیون که ماهی ۳۰۰۰ تا مؤدی را بحساب رسیدگی بکنند چقدر زمان لازم است تصدیق بفرمایید سه ماه مدت کافی نیست بنابر این باید راه حلی تعیین بفرمایید که منظور دولت و منظور مجلس شورای ملی تأمین بشود دولت دو منظور دارد نظر اولش این است از این ارفاقی که بؤذیان مالیاتی میکند بتواند امر وصول را تسریع کرده باشند که مؤذیان ببینند زودتر مالیات خودشان را پرداخت نمایند بالتبعیجه در آمد دولت بالا برود. این درست است و حرف کاملاً صحیحی است حق دولت هم اینستکه تدابیری اتخاذ بکنند که مؤذیان زودتر حساب خودشان را واریخت بکنند بوجب این قانون یکدسته از مؤذیان میروند و میردازند برای اینکه از پرداخت جریمه تخلف و زبان دیر کرد بخشوده شوند بنظر من بهتر این است که يك راه حل دیگری پیدا بکنیم که بگوئیم اگر مؤدی مالیاتی پس از تصویب مجلس شورای ملی تقاضای واریخت حسابش را از ادارات دارائی کرد حضور باید حسابش را تصفیه کرد اگر وزارت دارائی بتواند تا آخر خرداد حسابش را تصفیه بکنند که حسابش واریخت میشود اما اگر نتوانست تا آنوقت تصفیه بکنند مؤدی که حاضر برای واریخت شده او چه نصیبی دارد؟ دولت و دستگاه وصول و کمیسیونهای تشخیص اگر مجهز نیست مؤدی که وظیفه خودش را انجام داده بنابر این بنظر بنده بهتر این است که اگر آقایان پیشنهادی دارند این موضوع را مورد توجه قرار بدهند که اگر مؤدی تقاضای واریخت حسابش را کرد و در ظرف مدت مقرر دولت نتوانست حساب او را واریخت بکنند پس از مدتی که دولت موفق شده پس از آن اگر در ظرف ده روز بیست روز یکماه رفت حساب خودش را واریخت بکنند در این صورت از پرداخت جریمه مالیاتی و زبان دیر کرد معاف باشد باینجهت خیال میکنم که منظور مجلس شورای ملی و منظور مؤذیان مالیاتی بهتر تأمین شده است والا اگر آقایان بخواهند قائل بزمان و مدت نشوند مدت سه ماه چهار ماه و پنجاه و شش ماه باین حسابی که کردم بنظر من کافی نیست و منظور آقایان تأمین نمیشود. حال بسته بنظر آقایان است.

**رئیس - آقای دهقان موافقت بفرمایند .**

**دهقان -** بله ، گمان میکنم اگر آقایان بنده محترم بمنوان موافق این لایحه صحبت میکردند بهتر بود برای اینکه تمام صحبتشان روی موافقت با بخشودگی بود و مطالبی را که گفتند مورد توجه آقایان نمایندگان هست و همه پیشنهاد کرده اند یکی راجع بیزان بخشودگی و دیگری هم راجع بمدت اما این موضوع آخریشان راجع بمدت که گفتند باید عرض کنم که این مؤذیان مالیاتی در خرداد ماه یا در سال یا در حسابشان را واریخت میکردند آنرا حالا که طول

کشیده ۹ ماه بتأخیر افتاده است (بهداری - کدام قانون؟ مطابق چه قانونی؟) این را آقای وزیر دارائی توضیح کافی داده اند بنده عرض میکنم باید توجه داشته باشید . . .

**رئیس -** بین الاثنین صحبت نکنید .

**دهقان -** عرض کنم حضورتان باید توجه داشته باشید که این يك دوازدهم هائیکه تصویب میکنید برای هزینه مملکت پول هم باید در برابرش باشد که این هزینهها را بپردازند یا نه ؟ با این تأخیر هائی که در تصویب میشود باعث میشود که خزانه مملکت پول کافی نداشته باشد که بتواند هزینه های مملکت را بپردازد و اما راجع بقانونی بودن یا غیر قانونی بودن اصل مالیات این نظری است که مورد توجه همه آقایان هست آقای وزیر دارائی هم توضیح کافی دادند توضیحاتشان هم قانع کننده بود علاوه فملا که مجلس شورای ملی هست و هیچ عملی نباید بدون تصویب مجلس شورای ملی واقع شود بنابر این بخشودگی هم نباید بدون اجازه مجلس باشد این عرض بنده است .

**امیر قیومور -** مالیات غیر قانونی بوده و هر عملی هم که بشود برخلاف قانون است توضیح آقای وزیر دارائی هم قانع کننده نیست .

**رئیس -** پیشنهادی راجع بکفایت مذاکرات رسیده که قرائت میشود :

**پیشنهاد کفایت مذاکرات میکند -** دکتر عبده .

**عده از نمایندگان -** مخالفی نیست .

**رئیس -** آقای دکتر عبده .

**دکتر عبده -** عرض میکنم در اساس بخشودگی خیال میکنم آقایان بالا اقل اکثریت آقایان موافقت دارند میانم راجع بجزئیات لایحه از جمله مبلغ حداقل میزان بخشودگی که خود بنده هم پیشنهادی دادم که از پنجاه تومان بعد تومان بالغ بشود هم منظور در قسمت تبصره ماده واحده هم نظری داشتم کفایت حال ۲۷ تبدیل شود سه ماه از تصویب این قانون . بنده خیال میکنم این بهتر است اختلافات جزئی را هم ممکن است ضمن بحث در اطراف پیشنهادها رفع کرد بنابر این آقایان موافقت کنند که کفایت مذاکرات تصویب شود و وارد در اصل ماده بشویم .

**رئیس -** آقای رضوی موافقت بفرمایند ؟

**رضوی شیرازی -** بله ، در اساس بخشودگی و مزیت اصلی این پیشنهاد از طرف وزارت دارائی علاوه بر اینکه همه آقایان نمایندگان موافق هستند و بنده هم موافقم و پیشنهادی هم داده ام تردیدی نیست همیشه بنده متشکر از دولت هروقتی که یک قانون ارفاقی در بین تمام قوانینی که عبارت از اخذ و دریافت است بردارد و بیاورد بنده هم دارم که حتی الامکان طوری بشود که آقایان موفق بشوند و یکقدری برای این طبقه ضعیف و متوسط کار بکنند و در صد وسیله راحت فراهم کردن وسایل انواع کارهایی که موجب استراحت و آسایش حال آن ها میشود مبادرت کنند اقدام نمایند و لوازمی بیاورند . در مورد این لایحه البته بنده از اول فکر میکردم که مزیتش بطوری است که محتاج به بحث زیادی نیست و اگر هم پیشنهادی باشد صرفاً بمنظوری که میفرمایند برای این است که حد بخشودگی بالا برود و یا اینکه بهتر بشود ولی بکندری بحث شد در پیرامون اصل لایحه واصل مالیات واصل این با مطالبی که بگفتی میسر

است افکار را در خارج مشوش بکنند باعث در این موضوع بقیه بنده کافی نشد و لازم است که توضیح وائی داده شود زیرا که آقای امیر قیومور آن هم که تکرار فرمودند چندین دفعه دیگر راجع به موضوع خلاف قانون بودن مالیات املاک مزروعی و مالیات بردار آمد بحث کرده اند و این يك دستاویزی شده از برای اینکه اگر یکمده از آقایان هم در محال مختلف مملکت در صدد دادن مالیات نبودند و نمیشد از آنها مالیات گرفت باین دستاویز خود شان را عقب میکشند و مالیاتی نمیردازند پس آن افرادی که باید مالیات بدهند از این حیث دچار این وضعیت واضطرار شده اند و یکمده ای میدهند و عده ای نمیدهند علاوه بر اینکه اساساً طبقه مالیات بده مملکت مارو بفرمته باندازه ای که باید مالیات بدهند تا امروز بقیه بنده نداده اند اگر بنا بود آن طبقه مالیات بده مالیات میدادند بنده معتقد بودم که وزارت دارائی اساساً از مالیات این طبقه بخصوصی که اسمشان در این لایحه برده شده بالمره صرف نظر میکرد زیرا تمام این نوع مؤذیان مالیاتشان در سال میشود میلیون تومان و آن وقت این مالیاتی نیست که برای دولت در ضمن مقصد و مقصد بیلون تومان چیزی باشد که قابل توجه حساب شود ولی عده بد بختی در اینجاست که در مرکز بیشتر و در شهرستانها هم بتأیبت از اینجا غالباً آقایان رؤسای دارائی و بازرسی بدون رودربایستی با زورشان نرسید یا جریحان مساهمه فراهم میکنند که اگر ادیکه باید مالیاتهای حسابی بدهند آنها تصادفاً مالیاتشان یابن میآید مثلا از بانصد هزار تومان یکمرتبه میرسد به ۱۵ هزار تومان - پس مالیات میافتد بعهده يك طبقه ضعیف کاسب بیچاره بی درآمدی که مجبور است روزانه برود چند ذرع پارچه از تاجر بخرد يك کمی زیاد و کم کند و بفرودد ، این بیچاره ها واهماً در موقع مالیات دچار يك وضعیت میشوند و نزلزل واضطراری در آنها پیدا میشود که قابل زقت است و در مقابل این مقاماتی که عرض شد بنده مقدمه که آقایان موافقت بفرمایند که بیشتر این لایحه حلاجی بشود در راه حلی برایش پیدا شود اگر مملکت مملکت است و مالیات میخواهند بگیرند .

**رئیس -** آقای رضوی این در پیشنهاد کفایت مذاکرات است ؟

**رضوی شیرازی -** بله توضیحاتش را عرض میکنم ، بنابر این عرض میکنم اجازه بفرمایند که توجه بیشتری بشود تا دستاویز آنهاست که میخواهند مالیات ندهند نشود .

**رئیس -** رأی گرفته میشود بکفایت مذاکرات آقایان موافقت بفرمایند (اکثر برخاستند) تصویب شد . پیشنهادات قرائت میشود :

(پیشنهاد آقای نبوی شرح زیر قرائت شد

پیشنهاد میکنم در ماده واحده مربوط ببخشودگی مالیاتهای بجای ۵۰۰ ریال هزار ریال نوشته شود

**وزیر دارائی -** قبول میکنم .

**رئیس -** دولت قبول کرد پیشنهاد دیگری خوانده میشود .

(پیشنهاد دیگر آقای نبوی شرح زیر قرائت شد )

تبصره ذیل را در ماده واحده مربوط ببخشودگی مالیاتها پیشنهاد میکنم :

تبصره - دولت مجاز است قانون مالیاتها

را که اخیراً در کمیسیون دارائی تصویب شده موقه بوقوع اجراء گذارده پس از آزمایش برای تصویب قطعی بمجلس شورای ملی پیشنهاد نماید .

**رئیس -** این مربوط به بخشودگی نیست و محتاج بطرح جداگانه ای است .

**نبوی -** اجازه بدهید توضیحی عرض کنم .

**رئیس -** این مربوط ببخشودگی نیست لایحه خاصی است که دولت آورده و گزارش هم هنوز از کمیسیون نرسیده است . بفرمایند .

**نبوی -** عرض میکنم که بنده خواستم رفع اشکال بکنم در اینجا اشکال شد که قانون مالیات املاک مزروعی تصویب نشده اینجا هم هست و رأی دادن بچنین قانونی ممکن بود برای عده ای از آقایان ایجاد زحمت بکنند بنده خواستم این اشکال آقایان را رفع کنم اینجا پیشنهاد بنده کاملاً مربوط است زیرا این صحبت از بخشودگی از مالیاتهاست و آن لایحه مالیاتها هم مفصل است يك طرحی هم آقایان تنظیم کردند و قریب ۶۰ نفر امضاء کردند که آن لایحه مطرح بشود بطور آزمایش و چون خیلی مفصل است بهتر است فعلاً گزارش کمیسیون بطور آزمایش بوقوع اجراء گذارده شود تا در ضمن عمل توجهی بنواقضش بشود و ضمناً هم لایحه مالیاتی تصویب شده و هم بخشودگیها بنده این پیشنهاد را دادم حالا اگر آقای وزیر دارائی موافقت که بنده پیشنهاد کردم و اگر هم موافق نیستند آن طرحی را که تنظیم کرده ام در موقع خود تقدیم خواهم کرد و فعلاً این پیشنهاد را مسترد میدارم .

**رئیس -** بسیار خوب پیشنهاد دیگری قرائت میشود .

(پیشنهاد آقای ابوالقاسم امینی شرح زیر قرائت شد) پیشنهاد میکنم قسمت دوم ماده واحده بنظر طریق اصلاح شود بعد از جمله « وصول شده باشد » بآنها مسترد خواهد شد » نوشته شود .

**رئیس -** آقای امینی .

**امینی -** بنده اینجا يك ایراد اصولی و اخلاقی دارم در تنظیم این لایحه باین معنی که در اینجا قید شده که اشخاصی که خوش حسابی کرده و بوقوع یوایشان را پرداختند آن قسمت را دولت ضبط کند و قسمت دیگر را حساب بکنند در صورتیکه فاعده کسانی که بوقوع پرداختند باید آنچه که پرداختند مسترد شود بنده استدعا میکنم که جناب آقای وزیر دارائی توجه بفرمایند اینجا اینطور است که چنانچه از این قبیل مؤذیها مبلتی وصول شده باشد حساب آنها واریخت شده محسوب و از بقیه صرف نظر خواهد شد در صورتیکه باید بنویسد که اگر وصول شده باشد باید بآنها مسترد شود ( وزیر دارائی - از کجا ؟ ) از صندوق دولت چون وصول کرده اند باید پس بدهند و الا بد حسابی رواج خواهد شد .

**رئیس -** نظر آقای وزیر دارائی چیست ؟

**وزیر دارائی -** این عملی نخواهد بود و بنده از آقای امینی خواهش میکنم که پس بگیرند زیرا اگر ما بخواهیم باین قسمت رسیدگی بکنیم ماها اول خواهد کشید و اسباب زحمت ما خواهد شد بنده از ایشان خواهش میکنم که پیشنهاد شان را پس بگیرند و الا لطمه ای بدر آمد ما خواهد زد

**امینی -** اینکه عادلانه نیست خبر بنده

پس نمیکریم .

**رئیس -** رأی گرفته میشود ( کشاورز صدر - مجدداً قرائت شود ) بیکمرتبه خوانده شد آقایان باید دقت بفرمایند وقتی که خوانده میشود گوش بدهند اولاً هر دفعه که بخوانیم رأی بگیریم باید بفرستیم خدمت آقایان که ببینند توی جلسه آقایان اگر حلاقه دارند که لایحه زودتر بگذرد اینطور نمیشود در هر حال بیکمرتبه دیگر هم قرائت میشود ( پیشنهاد آقای امینی شرح سابق مجدداً قرائت شد )

**رئیس -** آقایانی که با این پیشنهاد موافقت قیام کنند ( اکثر برخاستند ) تصویب شد پیشنهاد دیگر قرائت میشود

( شرح زیر قرائت شد )

پیشنهاد میکنم در تبصره ماده واحده بعد از جمله کلیه بدهی مالیاتی جمله لغایت اسفند ۲۷ حذف و جمله ۳۰ خرداد ۱۳۲۸ اضافه شود نورالدین امامی .

**رئیس -** آقای نورالدین امامی ( همه نمایندگان ) آقایان این چه ترتیبی است اجازه بدهید توضیح بدهند اگر وزیر قبول کرد قبول کرده است و اگر نکرد با رأی تکلیفش معلوم میشود .

**نورالدین امامی -** خواهش میکنم آقایان توجه بفرمایند این لایحه را که جناب آقای وزیر دارائی تقدیم مجلس کردند مال چند ماه قبل است اگر آنوقت این لایحه تصویب شده بود يك ارفاقی بود ولی حالا آخر اسفند است و تا این لایحه تصویب بشود و ابلاغ بشود و بجزریان قانونی بیفتد اسفند تمام شده و يك عده زیادی در این چند روزه از آذربایجان تلگراف به بنده رسیده است و تقاضا میکنم که این ارفاق را بآنها بکنید و آقای وزیر دارائی متنی بما بگذارند و این ارفاق را بفرمایند .

**رئیس -** آقای وزیر دارائی .

**وزیر دارائی -** استدلال آقای امامی ظاهراً صحیح بنظر میرسد . . . . .

**اردلان -** تکلیف پیشنهاد آقای امینی چه شد ؟

**رئیس -** تصویب شد .

**اردلان -** میرود بکمیسیون .

**وزیر دارائی -** استدلال آقای امامی ظاهراً صحیح بنظر میرسد ولی در واقع این طور نیست ملاحظه بفرمایند این ماده واحده ای که دولت داده است دو قسمت است يك ماده واحده دارد يك تبصره است و این پیشنهادی که آقا کردند راجع بتبصره است . ما نظرم این بود که يك اشخاصی که مالیات کمتری میدهند بخشودگی داشته باشند و ضمناً کمترین اگر يك اشخاصی تا آخر سال مالی یعنی تا آخر اسامال مالیات هایشان را بپردازند از جریمه تخلف و زبان دیر کرد معاف باشند و اگر مقدمه را ملاحظه بفرمایند بالتبعیجه اگر ما بخواهیم این مدت را تمدید بکنیم این نقض غرض است برای این که اشخاصی که مؤدی مالیاتی هستند تمام کسانی نیستند که صد تومان مالیات میدهند اشخاصی هم هستند که صد هزار تومان و دویست هزار تومان باید مالیات بدهند و مالیاتشان را هم مطابق قانون تا آخر خرداد یا تیرماه باید می پرداختند حالا اگر کسی

تا آخر اسامی هم مجال داشت که حسابش را تصفیه بکند مملکت نیرداخته بنده خیال میکنم نهایت بی انصافی خواهد بود که ما برایش باز يك ارفاقهای دیگری قائل بشویم این قسمت را که دولت پیشنهاد کرده بود تا آخر اسفند و منظور داشت نظر اول او بشود بود و نظر دوم تسریع در وصول مالیات از نقطه نظر احتیاجات مالی بود اگر ما بغواهییم این نظر را هم ادامه بدهیم تا آخر خرداد اسامی این بدرامدما لطفه میزند و متاسفانه نمیتوانیم تا آخر خرداد پیشنهاد ایشان را قبول بکنیم چون اینها نه ماه ۸ ماه مجال پرداخت مالیات راداشته اند و تا امروز هم نیرداخته اند و بدسبابی کرده اند بملامتها هم اشخاص کوچکی نیستند که به آنها ارفاق بکنیم اینها قابل ارفاق نیستند و اگر با این نظری که دولت دارد و آقایان دارند که مالیات را باید اشخاص متمکن بدهند اگر بغواهییم این ارفاق را برای آنها قائل شویم این تضییع فرض است باین جهت میخواستیم خدمت آقای نورالدین امامی عرض کنیم که بنده نمیتوانم تا خرداد قبول کنم و حداکثر مدتی را که میتوانم موافقت کنم تا آخر فروردین است .

**نورالدین امامی** - بنده تا آخر فروردین را که موافقت فرمودند پیشنهاد را اصلاح می کنم که تا آخر فروردین باشد چون آقای وزیر دارائی هم تا آخر فروردین موافقت فرموده اند

**رئیس** - پیشنهاد آقای اردلان قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

ریاست محترم مجلس شورای ملی اینجانب پیشنهاد میکنم بجای معافیت پیشنهادی دولت نوشته شود مجموع عایدی نقدی و جنسی بسمیررسی کازسالی بیست و چهار هزار ریال کمتر است بخشوده خواهد بود .

**رئیس** - آقای اردلان مطابق نظامنامه چون پیشنهاد نماینده محترم آقای امینی قبول شد این پیشنهاد ایشان یکسیون می رود و چنانچه در پیشنهاد لایحه مطبوعات که بقید دو فوریت هم بود چون پیشنهاد نماینده محترم آقای فرامرزی قبول شد رفت بکمیسیون بنابراین بنده عقیده ام اینست که برای تسهیل کار آقایان موافقت بفرمائید که سایر پیشنهادها هم برود بکمیسیون و اما اینکه بنده این پیشنهاد را کردم برای این بود که در کمیسیون قوانین دارائی نسبت بتمام مالیات دهندگان در سراسر ایران ما خذرامای دو بیست تومان عایدی قرارداد داده اند یعنی سالی بیست و چهار هزار ریال عایدی در تمام ایران و این اختصاص بیک طبقه ندارد تمام سرتاسر ایران گفتند هر کس ماهی دو بیست تومان عایدی دارد باید بخشوده بشود اهم از اینکه کشاورز باشد ملاک باشد هر چه باشد و آقای وزیر دارائی هم نماینده شان در کمیسیون تشریف داشتند و در کمیسیون قوانین دارائی تصدیق کردند این موضوع را این است که برای متحدالشکل شدن مالیات باید این نظر را قبول بکنیم یعنی تمام مؤدیان مالیاتی در سراسر ایران که از ماهی دو بیست تومان عایدی کمتر داشته باشند معاف باشند و این نظری بود که در کمیسیون قوانین دارائی تصویب شده و نماینده وزارت دارائی هم در آنجا قبول کرده حالا بنده نظرم این بود که يك نظری که دولت خودش

قبول کرده و در کمیسیون قبول شده حالا که میخواهیم راجع ببخشودگی يك نظری اتصاف بکنیم باید همان سالی بیست و چهار هزار ریال عایدی را معاف کنیم .

**رئیس** - چون لایحه با دو فوریت مطرح است بکمیسیون نیرو و هر پیشنهادی در مجلس تکلیفش معلوم میشود (صحیح است) (بعضی از نمایندگان - مجدداً قرائت شود) پیشنهاد آقای اردلان مجدداً قرائت میشود (دومر تبه شرح سابق قرائت شد) آقای وزیر دارائی نظر تان چیست ؟ (وزیر دارائی - موافق نیست) آقایانی که با پیشنهاد آقای اردلان موافقت قیام کنند (عده کمی برخاستند) تصویب شد. پیشنهاد آقای دکتر معظمی قرائت میشود .

(شرح زیر قرائت شد)

در صورتی هیأت دولت یازدهم بوسیله تصویب نامه یاهر عنوانی وضع مالیات نماید باقوانین استخدامی را تغییر دهم مشمول مقررات ماده ۱۰۴ قانون مجازات عمومی بوده و متعقب آنها در دیوان کشور محتاج اجازه مجلس شورای ملی خواهد بود .

**امامی اهری** - این قانون را داریم .

**رئیس** - آقای دکتر معظمی .

**دکتر معظمی** - منی میکنم باین موضوع توجه داشته باشید تمام بسی نظامی مملکت و بودجه ما برای اینست که دولتهای ما بدون توجه بقوانین آمدند وضع استخدام را بکلی در گون کردند و همینطور يك مالیاتهای وضع کردند که بچوجه قانوناً حق نداشته اند قانون اساسی مواضع مالیات را از مختصات مجلس میداند و واقفان هم تنها معرک تشکیل مجلسها همین وضع مالیات است یعنی اگر این اختیار از مجلس سلب شود اصلاً وجود مجلسها ضروری نیست چرا برای اینکه دولت وقتی میخواهد اعتبار داشته باشد احتیاج بمجلس دارد و تنها عاملی که دولت را مجبور میکند باینکه مجلس را تشکیل بدهند و قدرت پیش آمد نکند همین احتیاج بوضع هوائد اجازه مالیات است و متاسفانه در نتیجه غفلت این دو حق از مجلس شورای ملی گرفته شده است . چطور ؟ مخارج را همینطور پرداخت کردند بدون اجازه هوائد و ما هم وصول کردند بدون اجازه مجلس علت این کار چیست ؟ علت این کار اینست که ما قانون داریم ولی اجراء نمیشود چرا اجراء نمیشود ؟ برای این که هر وزیری یا هیأت دولتی که قوانین را بر خلافش رفتار میکنند و یا اجراء نمیکند باستناد اینکه در مقابل مجلس مسئولیت دارد و برای اینکه معاف شود مجلس باید رای دهد از معافیت خلاص می شود اینست که باین استناد می آیند این کار را می کنند بنده برای اینکه اقلاً در آیه پیش آمدن کمیسیون همیشه ما واقفان يك کاری باید بکنیم که کاربرد اقلاً در آیه پیش آمدن نکنند باز برد است بنا بر این من پیشنهاد کردم که اگر کسی در آیه این کار را مرتکب شد هم حق مجلس را من تأیید کردم و هم اینکه اگر این کار شد و وزارت را دادستان دیوان کشور در نتیجه اعلام جرم متصدیان امور میتواند احضار کند و تعقیب کند اینست که قانون معاف که وزارت در سایر مواردش بجای خودش هست ولی دو مورد وضع

مالیات ... الان ملاحظه بفرمائید این قانون محاسبات عمومی است که در این موضوع تصریح دارد (امیر تیمور - ماده را بخوانند) بسیار خوب «ماده سوم» هیچگونه مالیات مملکتی و عایدات دولتی دریافت نمیشود مگر بوسیله (امیر تیمور - آقای گلشایان گوش کنید) مباشرین و تحصیلداران و سایر اشخاص که وصول هوائد از طرف وزارت مالیه بآنها واگذار شده باشد. ماده چهار - جزو اراضی و مالیاتهای مقرر بر وجه قانون اخذ هر گونه عوارض و مالیات دیگر بهر اسم و رسم که باشد ممنوع است (صحیح است) عدالی که امر باخذ مالیاتهای غیر - قانونی بدهند و اشخاصیکه فهرست و تعرفه و اسناد آنرا تهیه نمایند و کسانیکه متصدی وصول آن بشوند مشمول مقررات ماده ۱۰۴ قانون مجازات عمومی خواهند بود ماده ۱۰۴ را هم بنده اینجا قرائت میکنم که آقایان دانسته رای بدهند .

«ماده ۱۰۴ - هر يك از مستخدمین دولتی که مأمور اخذ مالی بکنند دولت است بر خلاف قانون یا زیاده بر مقررات قانون اخذ کند یا امر باخذ آن نماید باختلاف مراتب بحسب تأدیبی از هشت روز الا سه سال و بتأدیبه فرامتی معادل نصف آنچه که گرفته است محکوم خواهد شد و بملامه باید آنچه را که بدون حق گرفته است بصاحب آن رد نماید و این را هم که بنده گفتم که استخدام هم مشمول این ماده باشد برای این مجازاتی است که در اینجا معین شده است و بایستی آن قسمت هم باشد از این جهت میخواستیم منی بکنم برای اینکه این موضوع روشن بشود آقایان پیشنهاد من رای بدهند که اقل برای آیه این موضوع را روشن بفرمائید . (صحیح است)

**آزاد** - دولت قبول دارد .

**رئیس** - آقای شریعت زاده

**شریعت زاده** - بنده هیچ شکی ندارم که آقای دکتر معظمی در هر موردی که پیشنهاد میدهند با نهایت حسن نیت است ولی این معنی بچوجه مانع از این نیست که اگر از نظر جنبه حقوقی و منطقی ایشان يك مطلبی پیشنهاد بکنند که قابل انتقاد باشد و متاسفانه در نتیجه غفلت این دو حق از مجلس شورای ملی گرفته شده است . چطور ؟ مخارج را همینطور پرداخت کردند بدون اجازه هوائد و ما هم وصول کردند بدون اجازه مجلس علت این کار چیست ؟ علت این کار اینست که ما قانون داریم ولی اجراء نمیشود چرا اجراء نمیشود ؟ برای این که هر وزیری یا هیأت دولتی که قوانین را بر خلافش رفتار میکنند و یا اجراء نمیکند باستناد اینکه در مقابل مجلس مسئولیت دارد و برای اینکه معاف شود مجلس باید رای دهد از معافیت خلاص می شود اینست که باین استناد می آیند این کار را می کنند بنده برای اینکه اقلاً در آیه پیش آمدن کمیسیون همیشه ما واقفان يك کاری باید بکنیم که کاربرد اقلاً در آیه پیش آمدن نکنند باز برد است بنا بر این من پیشنهاد کردم که اگر کسی در آیه این کار را مرتکب شد هم حق مجلس را من تأیید کردم و هم اینکه اگر این کار شد و وزارت را دادستان دیوان کشور در نتیجه اعلام جرم متصدیان امور میتواند احضار کند و تعقیب کند اینست که قانون معاف که وزارت در سایر مواردش بجای خودش هست ولی دو مورد وضع

برود دیوان کشور) بگفتی تأمل بفرمائید بعد از اینکه استماع فرمودید ممکن است جواب بفرمائید طبق قانون اساسی مجلس شورای ملی باید تصویب و زور را در دیوان کشور عنوان بکنند این يك معنی دارد متناهی اینست که هیأت اتهامیه نسبت به تصویب وزراء باید مجلس شورای ملی باشد زیرا که آنها اداره امور سیاست مملکت را تنظیم میکنند بنابراین این پیشنهاد مخالف قانون اساسی است (دکتر معظمی - نیست آقا قانون اساسی راقرائت بفرمائید) اجازه بفرمائید بنده که ندارم خودتان قرائت بفرمائید اجازه بفرمائید آقای دکتر طبق ماده ۲۸۰ قانون مجازات عمومی هر يك از وزراء یا مأمورین دولت در هر رتبه و مقامی که باشند اگر بوسیله تصویب نامه یا متحدالآل یا اوامر کتبی مفاد قوانین را تغییر بدهند و امور غیر مجازی را تجویز بکنند اینها مجازات دارد (صحیح است) بنابراین این پیشنهاد بچوجه مناسبتی ندارد بخصوص اینکه منافی است با مفاد قانون اساسی . یکماده صریح است اصل ۶۰ متمم قانون اساسی که تعقیب وزراء را بسته بصویب مجلس شورای ملی و مجلس سنا میداند و پیشنهاد آقای دکتر برخلاف اینست جناب آقای رئیس مقرر بفرمائید اصل ۶۰ متمم قانون اساسی راقرائت کنند (شرح زیر قرائت شد)

اصل شصت و پنجم - مجلس شورای ملی یا سنا میتواند وزراء را تحت مؤاخذه و معاف که در آورند **یک نفر از نمایندگان** - البته مجلس میتواند **رئیس** - این جا مجلس مباحثه نیست پیشنهادی شده مخالفت کرده اند باید رای گرفت .

**دکتر معظمی** - آقا اجازه بفرمائید بنده توضیح عرض کنم .

**رئیس** - دیگر توضیح ندارد . بر خلاف نظامنامه است بکمر تبه توضیح دادید .

**دکتر معظمی** - اینکه فرمودند بر خلاف قانون اساسی است در رای آقایان تأثیر دارد اجازه بفرمائید بنده توضیح بدهم .

**رئیس** - خود آقایان و کلاً هم لابد این را میدانند . میخواهد بفرمائید اطلاع از قانون اساسی ندارند شما بفرمائید میگویم بخوانند . (شرح زیر قرائت شد)

اصل ۷۰ - در تمام مملکت فقط يك دیوانخانه نیز برای امور عرفیه دائر خواهد بود آنهم در شهر پایتخت و این دیوانخانه نیز در هیچ محلی که ابتدائی رسیدگی نمیکند مگر در محاکماتی که راجع بوزراء باشد

**رئیس** - رای گرفته میشود پیشنهاد آقای دکتر معظمی آقایانیکه موافقت قیام کنند (عده کمی برخاستند) تصویب شد. يك پیشنهاد دیگر را قرائت کنید .

(پیشنهاد آقای بهادری شرح زیر قرائت شد)

پیشنهاد میکنم تا تصویب قانون جدید مالیات وزارت دارائی حق مطالبه جرائم نخواهد داشت **رئیس** - آقای بهادری .

**بهادری** - عرض کنم که این پیشنهادی که بنده تقدیم کردم الان در ولایات علاوه بر اصل مالیاتی که از مردم میگیرند از مردم مطالبه جرایم میکنند و مکرر تلگرافهایی رسیده بآقای وزیر دارائی توسط

بنده بهتر است که اول تکلیف قانون مالیات روشن بشود بعد از آن جرایم را وصول کنند نه اینکه حالا که تکلیف قانون روشن نیست جریمه اش را بدهند **رئیس** - آقای وزیر دارائی .

**وزیر دارائی** - من تصور میکردم توضیحی که دادم راجع بوصول جرایم خدمت آقایان روشن شده باشد که قضیه وصول جرایم یا بخشودگی جرایم را نباید ماقاطی بکنیم با بخشودگی صد تومان این قسمتی که آقای بهادری فرمودند که از جرایم صرف نظر بکنیم عرض کردم ما يك مدتی برای این کار قائل شده ایم وقتی که ما گفتیم تا اول اردیبهشت ماه هر کس مالیاتش را پرداخت مشمول جریمه نمیشود نثار آقایان تأمین شده برای اینکه شما میفرمائید الان نیکیریم بنده عرض میکنم که تا چهل روز هم اگر بیایند بدهند ما نیکیریم و روشن نشد برای من زبر اعراض کردم از این نظری که فرمودید پیشنهاد دولت بهتر است ما پیشنهاد میکنم که تا آخر فروردین هر کس مالیاتش را پرداخت جریمه از ش نیکیرند .

**نورالدین امامی** - حالا تا آخر اردیبهشت موافقت بفرمائید .

**بهادری** - من پیشنهاد را پس میگیرم .

**رئیس** - بسیار خوب پیشنهادی که قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

اینجانب پیشنهاد میکنم که مدت مرفوم در تبصره که تا آخر اسفند ۲۷ تعیین شده نوشته شود تا آخر خرداد ۱۳۲۸ ذکر فلسفی .

**رئیس** - آقای دکتر فلسفی .

**دکتر فلسفی** - عرض کنم نظیر این پیشنهاد را آقای وزیر دارائی و عده فرمودند که تا آخر فروردین باشد اساساً قصد دولت از تقدیم این لایحه برای ارفاق مردم بوده ما در وضع قوانین باید ترتیب اجرا را هم در نظر بگیریم . اینجانب قصد ارفاق میآئیم يك قانونی وضع میکنم آتوقت مالیات را کی باید بدهد مالیات را در قراء و قصبات بایستی مردم بدهند و اینها از قانون استحضار پیدا نمیکند و در نتیجه نظری که از تصویب این قانون ماداریم نمیتوانیم تأمین کنیم این است که بنده پیشنهاد کردم تا آخر خرداد برای اینکه آن طبقه از مردم که اغلب در شهرها نیستند و در قراء و قصبات و سر کوهها هستند مستحضر بشوند و بیایند مالیات خودشان را بدهند .

**رئیس** - آقای وزیر دارائی چه نظری دارید ؟

**وزیر دارائی** - تا آخر اردیبهشت ممکن است قبول کنم .

**دکتر فلسفی** - در صورتیکه تا آخر اردیبهشت قبول کنند بنده پیشنهاد را اصلاح میکنم .

**وزیر دارائی** - تا آخر اردیبهشت موافقت اما بشرطیکه پیشنهاد دیگری در این خصوص نشود .

**رئیس** - بسیار خوب پیشنهاد دیگر قرائت میشود .

(شرح زیر قرائت شد)

پیشنهاد میکنم دولت در مراتع دولتی حق تملیف از اشخاص نگیرد . کشاورز صدر .

**رئیس** - آقای کشاورز صدر .

**کشاورز صدر** - خاطر آقایان محترم مسوق است که از مراتع دولتی بنام مراتع دولتی از اشخاصیکه

حشم دارند يك حق تملیفی گرفته میشود در مملکت ما که يك کشوری است که مبیایستی مردم را بچشم داری و نگاهداری گوسفند تشویق کنیم (صحیح است) این معنی موجب شده است که در عرجا يك مأمور دولتی بنام اینکه اینجا هنوز ثبت نشده است و مال دولت است مانع میشود نتیجه این میشود که کسیکه گوسفندش را نتواند آنجا ببرد این هم نوعاً برای طبقه بدبخت و بیچاره و فلک زده و بخصوص برای رعایای خالصه اسباب زحمت شده است از بشتکوه به بنده مکرر تلگراف کردند که از رعیتی که خودش در آنجا کشت و زرع میکند از او حق مرتع مطالبه میکنند این بعتیده بنده اگر چنانچه آقای وزیر دارائی که همه بحسن نیت ایشان اعتقاد داریم و همیشه هم میفرمایند که این فکر از برای مردم است قبول بکنند این در تشویق مردم بقدری تأثیر دارد و بقدری حشم زیاد خواهد شد که از مالیات روشن و عوارض او بیشتر این قسمت تأمین میشود و این پیشنهادی بود که بنده بخاطر مردم بدبخت فلک زده میکنم .

**رئیس** - آقای وزیر دارائی

**وزیر دارائی** - پیشنهادات مختلفی که از طرف آقایان میرسد و همه با حسن نیت است و ادار میکند که دولت دیگر هیچ پیشنهاد تخفیف و کسر مالیاتی نیابد برای اینکه آقایان باید توجه بفرمایند بودجه مملکت ما مکرر عرض کردم از سال ۱۳۲۰ تا این تاریخ کسر داده میشد کسر بودجه داشته ایم برای اینکه از صدی ۲۰ درآمد مملکت که صرف حقوق میشود متاسفانه ۱۹۱۵ درصد بودجه مملکت را باید

حقوق بدهیم و فتنیکه راجع باضافات و ترفیعات تمام آقایان اسرار دارند که بیکروز هم از اضافات و ترفیعات نکند تصویبنامه های خلاف قانونی که آقایان میفرمایند تا این تاریخ لایحه آن تقدیم شده و هنوز مجلس شورای ملی تکلیف یکی از آنها را تعیین نکرده و دولت وقت مجبور است بوصول آن که شاید تا چهار سال پیش از این قانونی هم نداشته است آنوقت از اینطرف آقایان میفرمایند که این مالیات کسر شود آن نباشد بنده میخواستیم استدعا کنیم که آقایان بگفتی توجه بفرمائید و در کمیسیون بودجه تشریف بیاورند و ملاحظه بفرمائید که چه مخارج ضروری مملکت دارد این چند سال نتیجه این شده است که تمام عایدات مملکت صرف حقوق شده است و مخارج ضروری عمرانی مملکت بکلی از بین رفته اگر ما بیاییم باینکه تبصره بیک ظاهر خوبی دارد و با حسن نیت تمام تهیه شده است بکمر تبه ستون عایدات مملکت را بهم بریزیم معلوم نیست که

از کجا در خواهد آمد عایدات حق المرتع بنده عرض کنم خدمت آقای کشاورز صدر در حدود ۷۰۰ هزار تومانست کرایه را نیکیریم چه بکنیم قانون مالیات بر درآمد می آوریم که صدی پنجاه از متسکین مالیات بگیریم بعضی از آقایان میفرمایند که میشود پس خرج مملکت را از کجا باید تأمین نمود من استدعا میکنم که آقای کشاورز صدر پیشنهادشان را پس بگیرند

**فولادوند** - پس میگیرید ؟

**کشاورز صدر** - خیر قربان اینها مردمان بدبختی هستند .

**دهقان** - همین بدبخت ما که میگوئید میباید روغن را بکن چهل تومان میفروشند که باید بدبخت هستند (زنک رئیس)

**رئیس** - آقای دهقان چرا نظم مجلس را رعایت نمیکنید آقای و کبلی شاهم ده صندلی فاصله دارید وصحت می کنید اینجا که جای مباحثه نیست اگر می خواهید صحت کنید تشریف بیاورید جنو مجلس خصوصاً هم که باشد اینطور نباشد آقای امیر حسین خان تمنی می کنم تشریف بیاورید اینجا بنده حال ندارم میخوام بروم من میروم و میگویم آقایان بیایند تو .

( در این موقع پنج دقیقه قبل از ظهر آقای امیر حسین ایلخان بر صندلی ریاست قرار گرفتند )

**نایب رئیس** - آقای کشاورز صدر بپیشنهاد شما رای بگیریم یا پس گرفتید؟

**وزیر دارائی** - اجازه میفرمائید؟

**نایب رئیس** - بفرمائید .

**وزیر دارائی** - آقای کشاورز صدر وعده دادند که پیشنهادشان را پس بگیرند و من هم وعده میکنم که اگر لایحه مالیات بر درآمدی که بمجلس پیشنهاد کردم از تصویب کمیسیون قوانین دارائی گذشت بنده هم مالیات حق المرتع را نگیریم .

**کشاورز صدر** - بنده هم پیشنهاد خودم را باین شرط پس میگیرم (احسن)

**نایب رئیس** - پیشنهاد دیگر قرائت میشود .

(شرح زیر قرائت شد)

پیشنهاد میکنم این تبصره باده واحده اضافه شود - گنجی ای .

تبصره - مؤدیان مالیات بر درآمد و مالیات مستغلات و مالیات املاک مزروعی و سایر مالیات مادر صورتیکه حاضر شوند با تسلیم سند ثبتی کلیه بدهی های مالیاتی خود را تقسباً تا آخر شهریور ۲۸ بپردازند از تأدیبه جریمه تخلف و زمان دیر کردن معاف خواهند بود

**نایب رئیس** - آقای گنجی

**گنجی** - اولاً خواستم نظر آقای وزیر دارائی

را باین نکته جلب کنم که موضوع مرتع و حق مرتع اینطور سهل و ساده نیست اگر بنا شود که حق مرتع را نگیرند موضوع بالکلیت مرتع در بین است و آقای وزیر دارائی نمیتواند ببخشند مرتع سال دولت است و این اشتباه نشود (صحیح است) این لایحه را اگر درست آقایان توجه بفرمایند در ماه بهمن

امسال دولت برای ارفاق بیک عده مؤدیان مالیاتی که غالب آنها هم ساکن شهرستانها هستند بمجلس شورای ملی تقدیم کرده اند و آنجا برای تصفیه حسابهای مالیاتی چهار ماه ضرب الاجل گذاشته بودند این برای چه بود؟ برای این بود که اگر این لایحه هم در مجلس تصویب میشد برای اجرا و ابلاغ بعمل و تشریفات و فرمالیته های اداری مدتی وقت لازم داشت که تا این مثلا برسد بما که توجه بفرمایید بنابراین ضرب الاجل حتمی است و این را نمیشود گفت تا آخر فروردین بعمل ابلاغ میشود (صحیح است) بنابراین بنده پیشنهاد کردم که تا آخر شهریور بشود و باقسط بشود و هیچگونه ضرری هم نه بوزارت دارائی و نه بخرانه دولت وارد نشده است زیرا یک پولی را که باید بدهد بگیرند باقسط گرفته است و این را استدعا میکنم آقای وزیر دارائی قبول بفرمایند که تا آخر شهریور بطور اقساط باشد .

**نایب رئیس** - آقای وزیر دارائی

**وزیر دارائی** - بنده متأسفم که آقای گنجی توجه به اریض بنده نکردند مرض کردم که این لایحه روی دو سیاست تنظیم شده یکی بخشودگی اشخاص که مؤدی مالیات هستند و مبلغ مالیاتشان کم است و هم برای تشویق کلیه مؤدیان مالیات برای پرداختن مالیات خودشان دولت در مضیقه نباشد از حیث وصول مالیات آقای گنجی خودشان در وزارت دارائی تشریف داشتند و میدانند که این مؤدیان مالیات باستانی مالیات خودشان را در خرداد و تیر پرداخته باشند و اگر تا امروز نپرداخته اند و غفلت کرده اند تقصیر از خودشان بوده این یک ارفاقی هست که دولت می کند و ضمناً در نظر داشته باشید که اگر آقایان وظیفه شان را انجام بدهند و مالیاتشان را بدهند دولت هم از جریمه اش صرف نظر می کند میفرمائید که حالا نگیریم و بقرار اقساطی بگیریم تا شهریور سال آینده این پیشنهاد آقاوقتی قابل قبول بود که وقتی بودجه را میآوریم و از روزی که این طرح را آوردم بمجلس حقوق مستخدمین و مخارج مملکت را هم اقساطاً بنده می پرداختم تا شهریور سال آینده که بنده چون مسئول پرداخت هزینه مملکت تا آخر سال و در آخر هر ماه هستم موظفم که حساب بکنم در آمد هر ماه را شما آقای گنجی ای تصور میفرمائید که اگر ما هایداتمان را تا آخر شهریور بگیریم ولی خرج شبیه را امسال از کجا بکنیم آقا ممکن است بکنند چون متمکن هستند ولی بنده متمکن نیستم که بتوانم اینطور خرج بکنم ۶ میلیون تومان

باید آخر ماه پول حقوق بدهند این ۶ میلیون تومان را باید از این مردم در بیآورم و از این اشخاصی که باید مالیات بدهند بگیریم این اشخاصی را که میفرمائید مالیاتشان را ندادند و غفلت کرده اند جریمه را ندهند بنده انتظار دارم که آقایان پیشنهاد بفرمایند این تبصره حذف شود و آنهاییکه بایستی جریمه بدهند دو برابر بدهند برای این که مؤدیان مالیاتی سعی کنند که مالیاتشان را زودتر بدهند (صحیح است) حالا که ما یک ارفاقی آوردیم اینجام بفرمایند بماند برای آخر شهریور از طرف دیگر وقتی صحبت مدت شد باز آقایان پیشنهاد دادند که تا آخر خرداد این مهلت تمدید شود بنده موافقت کردم که تا آخر اردیبهشت باشد مشروط بر اینکه آقایان هم از سایر پیشنهادشان راجع به مدت صرف نظر بفرمایند معلوم شد که این قراری که بنده گذاشتم آقایان موافقت نکردند و فقط بنده موافقت کردم و همانطور که بنده مدت را تا آخر اردیبهشت رساندم آقایان هم موافقت کنند که تا آخر اردی بهشت باشد .

**نمایندگان** - رای

**نایب رئیس** - رای میگیریم به پیشنهاد آقای گنجی .

**بعضی از نمایندگان** - یک مرتبه دیگر قرائت شود .

**نایب رئیس** - آقایان توجه بفرمایند باز قرائت میشود .

( پیشنهاد آقای گنجی شرح فوق مجدداً

قرائت شد )

**نایب رئیس** - رای میگیریم باین پیشنهاد آقایان موافقین قیام کنند ( اکثر برخاستند ) تصویب شد، **وزیر دارائی** - بنده میخواستم عرض کنم که دولت این لایحه را پس میگیرد و تقاضای رای اعتماد می کند برای اینکه دولت نمی تواند مسئولیت مالیه مملکتی را باین ترتیب قبول کند و اگر آقایان موافقت بفرمایند با تقاضای استرداد لایحه را میکنم و با تقاضای رای اعتماد میکنم ( همه نمایندگان )

**۴- ختم جلسه بعضی ان تنفس**

**نایب رئیس** - اگر آقایان اجازه میفرمایند ۵ دقیقه تنفس بدهیم ۵ دقیقه تنفس داده میشود .

( ده دقیقه بعد از ظهر جلسه به عنوان تنفس تعطیل و دیگر تشکیل نگردید )

رئیس مجلس شورای ملی - **رضاحکومت**