



روزنامه رسمی کشور شاهنشاهی ایران

شامل کتبه فوائین مصوبه و مقررات - گزارش کتب-یونها - صورت مشروح مذاکرات مجلس - اخبار مجلس - انتصابات - آگهی های رسمی وقانونی

شماره ۳۸۷۳

۲ شنبه ۱۲ خرداد ماه ۱۳۴۷

سال چهاردهم

شماره مسلسل ۱۹۶

دوره نوزدهم مجلس شورای ملی

مذاکرات مجلس شورای ملی

جلسه ۱۹۶

صورت مشروح مذاکرات مجلس روز شنبه

اول خردادماه ۱۳۴۷

فهرست مطالب:

- ۱) تصویب صورت مجلس
- ۲) سؤال آقای صادق بوشهری راجع بتقسیم دودانک املاک ممسنی وجواب آقای وزیر کشاورزی
- ۳) تقدیم يك فقره لایحه بوسیله آقای وزیر فرهنگ
- ۴) تقدیم يك فقره لایحه بوسیله آقای معاون وزارت گمرکات وانحصارات
- ۵) طرح گزارش کمیسیون دارائی راجع باصلاح قانون مالیات بردرآمد
- ۶) تقدیم يك فقره لایحه بوسیله آقای معاون وزارت کشور
- ۷) تعیین موقع دستور جلسه بعد - ختم جلسه

مجلس دو ساعت و ده دقیقه قبل از ظهر بریاست آقای اردلان (نایب رئیس) تشکیل شد

۱- تصویب صورت مجلس

نایب رئیس - صورت غائبین جلسه قبل قرائت میشود

(بشرح زیر قرائت شد)

- غائبین با اجازه - آقایان: ابتهاج
- صارمی - موسوی - عبدالحمید بختیار
- تیمرتاش - سعیدی - ارباب - اخوان
- دکتر سعید امامی - فولادوند - دهقان
- دولتشاهی - اسفندیاری - سالار بهزادی
- ذوالفقاری - هاشمی - دیبیم - مهندس - شیبانی
- دکتر سعید حکمت - اعظم زنگنه
- قراگزلو - مهندس هدایت - رامبد - پردلی
- مهندس اردبیلی - سنندجی - اورنگ
- چلبونند - سلطان مراد بختیار - مسعودی
- بوربور

غائبین بی اجازه - آقایان: - د کتر - طاهری - قرشی - د کتر پیرنیا

دیر آمدگان وزودرفتنگان با اجازه - آقایان: - د کتر شاهکار - مهندس سلطانی

نایب رئیس - در صورت مجلس نظری نیست؟ (اظهاری نشد) صورت مجلس قبل تصویب شد

نایب رئیس - آقای کدیور

کدیور - تلگرافی از مشهد رسیده است تقدیم مقام ریاست می کنم

۲- سؤال آقای صادق بوشهری راجع به تقسیم دودانک املاک ممسنی

و جواب آقای وزیر کشاورزی

نایب رئیس - آقای بوشهری سؤال

جناب عالی مطرح است

صادق بوشهری - نمایندگان محترم

اطلاع دارند که اخیراً فکری پیدا شده است که باوا گذاری آب و خاک بکشاورزان

وزارعین علاقه آنها را بملکیت زیادتر می کنند و اولین کسی که این فکر را بر حمله

عمل گذاشت اعلیحضرت همایون شاهنشاهی بودند که برای ایجاد خرده مالک و خارج

شدن املاک از دست مالکین بزرگ املاک را بین زارعین تقسیم کردند و این بهترین

فکری بود که زارعین را علاقمند کردند برای آبادی املاک - چند سال قبل بنده

بنمایند کمی وراث مرحوم حاج معین بوشهری دودانک از املاک خود ما را در فارس با اسم

ممسنی و بکش برای کان در اختیار دولت گذاشتم که بین زارعین و کشاورزان محل

برایگان تقسیم شود ولی متأسفانه در عمل نمیدانم چطور شد که این دودانک ملک عوض

اینکه بین ۵۰ هزار نفر کشاورز تقسیم شود بدونقر از خانهای محل بدون اینکه

یک وجب بدیگران داده شود و اگذار گردیده بنده سؤال از دولت این بود که

چرا باین طریق انجام دادند حالا البته بعد از توضیحات وزارت دارائی یا وزارت

کشاورزی قضیه روشن می شود آنوقت اگر مطالبی داشتم عرض می کنم

نایب رئیس - جناب آقای وزیر کشاورزی وزیر کشاورزی (سرتیپ اخوی) -

در مورد سؤال جناب آقای صادق بوشهری نماینده محترم که پرسیده اند:

(با آنکه دولتها مدعی اند تمام کوشش خود را برای اینکه خرده مالک در این

مملکت زیاد شود بکار میبرند علت چیست که دودانک مشاع از کلیه املاک ممسنی

را که اینجانب از طرف کلیه ورته بوشهری در اختیار دولتهای سابق گذارده که بین

رها با تقسیم میکنند کلیه را بدونقر از خوانین محلی آقای حسینقلی رستم و آقای ولی کیانی

و اگذار نموده و بقیه زارعین را بکلی

محروم نموده اند) عرض میفرمائید:

بر طبق رأی دآوری شماره ۲۶۷۴ مورخ ۲۲ ر ۲۳ که قسمتی از آن عیناً

نقل می شود (۰۰۰) چون از مندرجات تصویب نامه دولت بشماره ۱۰۱۴۴ مورخ ۱۲ ر ۲۲

و و کالتنامه ای که بموجب آن آقای صادق بوشهری اصیل و وکیل سایر ورته و

متولی وقف در تعقیب تصویب نامه مرقوم برای اجرای آن بوزارت دارائی داده اند

معلوم است که کسانی از اهالی ممسنی در املاک مورد گفتگو بتفصیل ذیل ذیحق هستند:

۱) از ناحیه رستم دو دانک

۲) از ناحیه نورآباد معروف به بکش یکدانک و نیم

۳) از ناحیه جاوید یکدانک

و نظر باینکه طرفین موافقت باصلاح نموده و بهیئت دآوری اختیار اصلاح داده اند اینجانبان گفتگوی مرقوم را بملاحظه

مصلحت وامکان استفاده وقت و صلاح سایر اصحاب دعوی با استفاده از اختیار اصلاحی

بشرح ذیل خاتمه دادیم:

بموجب رأی مزبور (قسمتی از املاک

محل جاوید و بکش ورستم که متعلق باشخاص از اهالی ممسنی تشخیص شده و مقدار آن

خوناً ذکر شده نزد دولت باقی خواهد ماند که باشخاص ذیحق تسلیم نماید و ادهای

معترضین به نیت نسبت باینقسمت از املاک ساقط گردید و املاک مزبور با اخذ تریک

دعوی توسط دولت با استحضار ورته مرحوم بوشهری باشخاص و اگذار خواهد شد)

مقرر گردید که دودانک از ناحیه رستم و یکدانک و نیم از بکش و یکدانک از جاوید

با استحضار ورته مرحوم بوشهری بنویسند الحقوق تحویل گردد

در اجرای رأی داوران اقدامات ذیل بعمل آمده است

الف: آقای حسین دهدشتی بوشهری اصالتاً بوکالت از طرف ورثه مرحوم بوشهری و بر طبق سند رسمی شماره ۲۷۸۹۸ مورخ ۱۶۱۰ ۲۵ تنظیمی در دفتر خانه اسناد رسمی شماره ۵ شیراز اعتراف نموده اند که دودانک از بلوک رستم که در رأی داوری مذکور است ملک طلق آقای حسینقلی رستم می باشد و بملاوه طبق صورتنجلسه مورخه ۲۵ ۲۷ ۲۵ که در استانداری تنظیم و بمضای آقای بوشهری و دادستان و رئیس ثبت استان رسیده مقرر گردیده بود که هویت اشخاص ذیعق محلی از پرونده های یکی از دستکاهای دولتی استفاده شود. صورت ذوی العقوق آن دستگاه خواسته شده و بر طبق نامه آن سازمان آقای حسینقلی رستم را مدعی منحصر بقره املاک بلوک رستم دانسته و بنا بر این مقرر دو دانک از بلوک رستم با تنظیم صورتنجلسه بآقای حسین قلی رستم تحویل و سند ترک دعوی اخذ شده است

ب: در مورد یکدانک ونیم از بلوک بکش آقای حسین دهدشتی اصالتاً بوکالتاً از طرف ورثه مرحوم بوشهری و بر طبق سند رسمی شماره ۲۷۸۸۱ مورخ ۱۶۱۰ ۲۵ صادره از دفتر خانه اسناد رسمی شماره ۵ شیراز اقرار و اعتراف نمودند که یکدانک ونیم از بلوک بکش ملک طلق آقایان ولیخان کیانی و محمدخان کیانی میباشد. مضافاً بر طبق تصمیم ۲۷ ۲۷ ۲۵ کمیسیون متشکل در استانداری که در بند الف مذکور است ذوی العقوق از آن سازمان دولتی استعلام و بموجب نامه آن سازمان مدعیان بلوک بکش را فقط ورثه مرحوم شکرالله خان (سرپرستی محمد خان کیانی) و ولیخان کیانی تشخیص داده است.

تعهد نمودند که در صورتیکه ذوی العقوق دیگری تشخیص گردد دعوی آنها را حلاً و فصل نمایند و سادات شیر مرد جزو ذوی العقوق بوده اند که حق آنها مورد قبول بوشهری ها و کیانی قرار گرفته و بلحاظ فوق بین آقایان مزبور از طرفی و سادات شیر مرد از طرف دیگر سندی تنظیم که بموجب آن در مورد چندرقبه از املاک بکش سادات شیر مرد ذوی العقوق تشخیص شده اند.

بهر حال نسبت بدودانک از املاک رستم بنام حسینقلی رستم سه چهارم دانک املاک بکش بنام آقای ولی کیانی صورتنجلسه تحویل تنظیم گردیده است بر طبق رأی داوری تشخیص ذوی العقوق با دولت بوده و جمله استحضار ورثه مجوز اقدام آنها جهت تشخیص ذوی العقوق قبل از مداخله دولت بشمار نمیرفت.

مهلاً بطوریکه ملاحظه میفرمایند

مقدس مجلس شورای ملی تقاضا میکنم که این کار برود بکمیسیون تحقیق و در آن جا رسیدگی شود در خانه هراضم بنا کسب اجازه از مقام ریاست میخواستیم یک مطلبی را که اهمیت هم دارد بعرض برسانم و آن راجع بکنند است آقایان اطلاع دارند که امسال وضعیت کنده در استان خوزستان خوب نبود (صحیحست) تمام ذراعت دیم از بین رفته است این مقداری هم که از املاک فاراب بدست آمده چون دولت خرید نمیکند روی دست رعیت بدبخت مانده از جناب آقای خطاطان پرسیدم چرا نمیفریبد؟ فرمودند هنوز کار ما با شرکت نفت تمام نشده عرض کردم چه ارتباطی بین کنده و شرکت نفت است فرمودند که شرکت نفت میخواند مصرف کنده مش را از خارج وارد کند آقایان انصاف بدهید کنده در محل موجود است رعیت بدبخت شده شرکت نفت بعذر اینکه کنده ایران تمیز نیست میخواهد از خارج کنده وارد کند نتیجه چه میشود؟ نتیجه این میشود که اولاً ارز مملکت به خارج می رود رعیت بدبخت میشود و کنده هم که تنی ۲۰۰، ۳۰۰ تومان تفاوت قیمت دارد و آخر سال شرکت نفت میکندار بحساب و نصف آنرا باید بپردازیم و من در اینجا از جناب آقای وزیر انحصارات تشکر میکنم که تا بحال در مقابل این فکر ایستادگی کرده اند و نگذاشته اند این کار بشود ولی بازم میترسم که ایشان موفقیت پیدا نکنند اینست که من تا کید میکنم و گمان میکنم همه آقایان نمایندگان محترم این نظر را تأیید بفرمایند که آقای هر ایستادگی در این کار بفرمایند مورد تأیید مجلس است (صحیحست) و کاری نکنند که این فکر شوم عملی بشود.

۳- تقدیم یک فقره لایحه بوسیله آقای وزیر فرهنگ
نایب رئیس - جناب آقای وزیر فرهنگ وزیر فرهنگ (دکتر مهران) - توسعه تعلیمات حرفه ای، کشاورزی مورد توجه کامل آقایان نمایندگان محترم است برای استخدام عده ای معلم لایحه ای تهیه شده و همچنین برای استفاده از خدمات استادکار های ایرانی مقرراتی لازم بود که در این لایحه پیش بینی شده تقدیم میکنم (احسن)

۴- تقدیم یک فقره لایحه بوسیله آقای معاون وزارت گمرکات و انحصارات
معاون وزارت گمرکات و انحصارات (خطاطان) - با اجازه آقایان نمایندگان محترم و مقام ریاست مجلس

ماده واحده ای بنی بر فعالیت تریلر تا سه سال از حقوق گمرک کی تقدیم میکنم و توضیحاً عرض میکنم که کتابحال تریلر که بوسیله مسائل مورتوری کشیده میشود باز در صد گمرک معین کرده بودند بعد از مطالعات مهندسین وزارت راه باین نتیجه رسیده اند که اگر کامیونهای دارای تریلر باشند بویک قسمت از بارها بجای اینکه روی خود کامیون گذاشته شود روی تریلر بکشند سطح اتکالی کامیون روی زمین زیاده تر میشود از این جهت برای اینکه ورود تریلر تشویق شود این لایحه تقدیم میشود

نایب رئیس آقای وزیر کشاورزی - مطالبی که در جواب جناب آقای بوشهری بعرض رساندم سابقه کاری بود که تا بحال انجام شده است البته بایشتهاد آقای بوشهری که دولت دوم تره رسیدگی بکنند دولت موافق است و اگر کسانی باشند که ادعائی داشته باشند دولت آماده است که رسیدگی کند

۵- طرح گزارش کمیسیون دارائی راجع باصلاح قانون مالیات بر درآمد نایب رئیس - لایحه اصلاح قانون مالیات بر درآمد مطرح است
کمیسیون قرائت می شود (بشرح زیر خوانده شد)
گزارش از کمیسیون قوانین دارائی به مجلس شورای ملی

مالیات بر درآمد در حدود بیست و شش سال قبل در کشور ایران بموقع اجرا گذارده شده و برور زمان از لحاظ نرخ و کیفیت وصول و حد نصاب مالیات و غیره اصلاحاتی در آن بعمل آمده و در جریان سیر تکاملی است.

پس از پایان جنگ بعلت نزول سطح درآمد مجدداً برای بعضی از طبقات مالیات معطوق مقرر گردید و مالیات از مجموع درآمد نسخ گردید.

مثلاً برای پیشه وران جزء مالیات معطوق بر اساس گرایه محل پیشه و برای قطع کاری و اجاره داری بترتیب خاص و برای مالیات مستغلات بطور ثابت و برای بازار گانان و شرکتهای مالیات تصاعدی تعیین شد و برای مالیات های مالیاتی منابع مختلف نیز میزان معین و در عین حال مختلف منظور گردید.

در سالهای ۲۸ و ۳۱ و ۳۴ و ۳۵ نیز با توجه بوضع اقتصادی و توانائی مؤدیان و افزایش بودجه کل کشور و تنزل و ترقی سطح درآمد اصلاحاتی در قوانین مالیات بر درآمد بعمل آمد و تغییراتی در نرخ و نحوه وصول و معافیت داداده شد ولی بازم در عین عمل متصدیان اجرای قانون متوجه شده اند که نقائص در قانون مالیات بر درآمد سال ۳۵ که آخرین قانون مالیاتی است موجود می باشد و با اصلاح آن ضروری است باین جهت لایحه اصلاحیه ای برای قانون مزبور تحت شماره ۴۳۸۸۲ بمجلس شورای ملی تقدیم شد که با جرح و تعدیلی در کمیسیون قوانین دارائی تصویب گردید که ذیل پس از ذکر توضیح مختصری بعرض نمایندگان محترم خواهد رسید.

اصولاً در وضع هر قانون مهمترین چیزی که بایستی منظور نظر باشد جنبه عدالت آن است مخصوصاً در قانون مالیات بر درآمد که موضوع اخذ سهمی از نتیجه حاصله از زحمات صاحبان درآمد است رعایت این نکته ضروری است.

استثناک مودیان از پرداخت مالیات حقه مسدود گردد.

اصلاحیه فوق الذکر با توجه بنکات فوق تنظیم شده و بمناسبت نیست که با یادآوری چند مورد خاطر محترم آقایان نمایندگان را روشن سازد.

الف - در قوانین مالیات بر درآمد سابق معافیت مالیاتی بطوریکه باید رعایت نشده بود زیرا در بعضی قوانین بعد کفایت در نظر گرفته نشده و در بعضی قوانین از جمله قانون سال ۱۳۳۵ فقط نسبت به بعضی از طبقات آنها با اختلاف مبلغ در نظر گرفته شده بود ولی در قانون اصلاحی حاضر بطور کلی مبلغ چهل و هشت هزار ریال در سال که هزینه عادی یک فرد متوسط است برای هر یک از صاحبان درآمد و به طوریکه پرداخت و بودن تبهیض پیش بینی گردیده.

ب - در مواد مالیات کسبه و صنعتگران دستمزد بگیر که طبق قانون سال ۳۵ تمام آنها که ۷۸ صنف بودند بیک نحو و بطور کلی بر اساس سه برابر گرایه محل پیشه یا ثلث مجموع مالیات سه ساله آخر قطعی شده مالیات می پرداختند و باعث تبعیض و بیعدالتی بارزی شده بود در قانون اصلاحی حاضر مقرر شده است که هر سال کمیسیون تشخیص بدوی هر محل کسب بر هر صنف با توجه بموقعیت محل کسب بر اساس گرایه ماهانه محل پیشه ضریب تعیین نماید با توجه باین اصلاح در آینده مثلاً مالیات گل فروش خیابان های جنوبی شهر تهران که گرایه ماهانه محل کسب او هزار ریال است با مالیات گل فروشی که در خیابان های شمالی تهران است و میزان اجاره ماهیانه محل کسب او هزار ریال است اما درآمد سالیانه او دهها برابر از اولی بیشتر است یکسان نخواهد بود یا مثلاً مصالح بنائی فروش شهر تهران با فروشنده گان مصالح شهر قم که طبقاً درآمدش بمراتب از اولی کمتر است بیک نسبت مالیات نخواهد پرداخت.

ج - در قانون اصلاحیه حاضر کارخانجات جوچه کشی - کمیوت سازی - پنبه پاک کنی چاپ سازی - قالی شویی - پنبه کشی و امثال آنها از تاریخ بهره برداری تا مدت پنج سال از پرداخت مالیات معاف می باشند و همچنین کارخانجات و موسسات جدید - التاسیس در صورتی که محل معافیت و بهره برداری آنها در شهرستانها باشد از تاریخ بهره برداری تا پنج سال از پرداخت مالیات بخشوده میباشند و رعایت اینست که باین وسیله قسمتی از فعالیت های تولیدی و صنعتی بطرف شهرستانها سوق داده شود و در نتیجه شهرستانها نیز از این قبیل پیشرفت های صنعتی و اقتصادی

برخوردار شوند و تهاجم مردم بطرف تهران کم شود و ضمناً بمنظور اینکه حتی الامکان این قبیل فعالیت های صنعتی و تولیدی در شهرستانها انجام شود مرکز تهران تا شعاع شصت کیلو متر مشمول معافیت قرار داده نشده و بنا بر این کارخانجات شهری و کرج نیز از معافیت استفاده نخواهند کرد.

د - در قانون سال ۳۵ دو نقیصه بزرگ موجود بود که بانصوب لایحه اصلاحیه حاضر بکلی رفع می گردد. یکی اینکه شرکتهای سهامی که سرمایه برداشت شده آنها بیش از پنج میلیون ریال بوده یا زنده الی بیست درصد درآمد آنها از مالیات معاف میگردد ولی برای شرکت هایی که کمتر از پنج میلیون ریال سرمایه هائی که کمتر از پنج میلیون ریال سرمایه برداشت شده داشتند هیچگونه معافیت مالیاتی منظور نشد و این موضوع با اصل ازفاق نسبت بسرمایه و درآمد های کوچک منافات داشت. دیگر اینکه نرخ مالیاتی شرکتهای سهامی بر اساس نسبت بین سود آنها که ۷۸ صنف بودند بیک نحو و بطور کلی بر اساس سه برابر گرایه محل پیشه یا ثلث مجموع مالیات سه ساله آخر قطعی شده مالیات می پرداختند و باعث تبعیض و بیعدالتی بارزی شده بود در قانون اصلاحی حاضر مقرر شده است که هر سال کمیسیون تشخیص بدوی هر محل کسب بر هر صنف با توجه بموقعیت محل کسب بر اساس گرایه ماهانه محل پیشه ضریب تعیین نماید با توجه باین اصلاح در آینده مثلاً مالیات گل فروش خیابان های جنوبی شهر تهران که گرایه ماهانه محل کسب او هزار ریال است با مالیات گل فروشی که در خیابان های شمالی تهران است و میزان اجاره ماهیانه محل کسب او هزار ریال است اما درآمد سالیانه او دهها برابر از اولی بیشتر است یکسان نخواهد بود یا مثلاً مصالح بنائی فروش شهر تهران با فروشنده گان مصالح شهر قم که طبقاً درآمدش بمراتب از اولی کمتر است بیک نسبت مالیات نخواهد پرداخت.

ج - در قانون اصلاحیه حاضر کارخانجات جوچه کشی - کمیوت سازی - پنبه پاک کنی چاپ سازی - قالی شویی - پنبه کشی و امثال آنها از تاریخ بهره برداری تا مدت پنج سال از پرداخت مالیات معاف می باشند و همچنین کارخانجات و موسسات جدید - التاسیس در صورتی که محل معافیت و بهره برداری آنها در شهرستانها باشد از تاریخ بهره برداری تا پنج سال از پرداخت مالیات بخشوده میباشند و رعایت اینست که باین وسیله قسمتی از فعالیت های تولیدی و صنعتی بطرف شهرستانها سوق داده شود و در نتیجه شهرستانها نیز از این قبیل پیشرفت های صنعتی و اقتصادی

ه - در قانون ۳۵ طبق ماده ۱۰ درآمد از هفتصد هزار ریال بیلا مشمول مالیات مجموع درآمد بوده باین شرح که کلیه اشخاصیکه درآمد خالص آنها از یک یا چند منبع از مبلغ فوق بیشتر بود دونوع مالیات پرداختند یکی مالیات تناسبی و یکی مالیات مجموع درآمد و اخذ این مالیات مستلزم تشکیل دو پرونده برای صاحبان درآمد از هفتصد هزار ریال بیلا و در نتیجه مستلزم دوم تبه تماس با مأمورین وصول بود در صورتیکه عقیده عمومی بر این است که حتی الامکان تماس مؤدی با مأمور وصول کم و محدود باشد و علاوه نفس این عمل باعث ازدیاد پرونده های مالیاتی و تشدید آشفتگی دستگاه وصول می گردد اما در قانون حاضر ماده ۱۵ قانون ۳۵ لغو شده و با در نظر گرفتن مالیات تصاعدی نسبت بمجموع درآمد هر یک از منابع مالیاتی این نقیصه هم مرتفع شده است

و - در لایحه اصلاحیه حاضر نرخ ۵ درصد فقط ناظر بدرآمد اشخاص است که درآمد خالص آنها از شش میلیون ریال تجاوز کند برخلاف سال ۳۵ که از درآمد های بیش از سه میلیون ریال ۵ درصد مالیات گرفته میشد و این ترتیب هم از نظر تشویق سرمایه داری که با ایجاد کار و بالا بردن سطح تولید و صنعت و بکار انداختن چرخ های اقتصادی کشور میباشد و باین وسیله مردم ترغیب و تشویق بتحصیل درآمدهای بیشتر میشوند و خود بخود سطح درآمد مالیاتی بالاتر خواهد رفت.

ز - افرادیکه درآمد غیر نقدی دارند یا بمنزله صاحبان درآمد غیر نقدی تلقی می شوند باید در پرداخت مالیات سهیم بوده و در بودجه کشور شرکت کنند چون مالکین خانه های ملکی را میتوان بمنزله صاحبان درآمد غیر نقدی تلقی نمود لذا در لایحه اصلاحیه مبلغ مختصری مالیات برای آنها در نظر گرفته شده باین ترتیب که تا ۲۰ متر ساختمان از پرداخت مالیات معاف است و برای بقیه خانه هائیکه ساختمان آن متجاوز از ۲۰۰ متر باشد شرح ماده ۲۳ و با توجه بکمی و زیادتی ساختمان در هر سال مالیات مقطوعی در نظر گرفته شده است

ح - مالیاتی که بصاحبان درآمد متعلق میگردد دارای جنبه حقوق عمومی است و مدیونین مالیاتی مکلفند این دین را مقدم بر سایر دیون پرداخت نمایند و در قوانین مالیاتی سابق هم بحق تقدیم دولت بر سایر دیان اشاره شده و از این جهت لازم است برای وصول این حق در صورت استثناک مودی راه وصول مؤثری در نظر گرفته شود و حداقل بایستی دولت برای وصول مالیات از مستثکفین همان وسیله را اعمال نماید که برای افراد طلبکار در قوانین حقوقی مقرر گردیده است و همانطور که افراد عادی میتوانند در صورت استثناک

مدیون تقداموال یا خود مدیون را توقیف نمایند همانطور هم دولت میتواند بوسیله توقیف مدیونین مالیاتی مالیات قطعی شده خود را استیفاء نماید بهین جهت است که در لایحه اصلاحیه حاضر مقرر است در صورتیکه مدی مالیاتی از پرداخت مالیات قطعی استکفاف نماید ادارات دولتی میتوانند طبق آئین نامه‌ای که بر اساس مقررات اجرای اسناد ثبت شده لازم الاجرا تنظیم می شود اقدام باند مالیات یا بازداشت مدی نمایند

ط - اعمالی که برخلاف مصالح عمومی انجام می گیرد از قبیل کلاه بازی جملو غیره جرم محسوب می گردد و بایستی مرتکب مورد تعقیب قانونی قرار گیرد فلسفه تعیین مجازات نسبت بجرمین هم جلوگیری از وقوع و عدم تکرار جرائم است دفتر سازی برای فرار از پرداخت مالیات هم در حقیقت برخلاف مصالح عمومی است و جرم محسوب می گردد در قوانین مالیاتی سابق مجازاتی برای مرتکبین این عمل پیش بینی نشده بود ولی با ارفاق هائی که بموجب این اصلاحیه برای مدیون مالیاتی در نظر گرفته شده و با اینکه مالیات بنرخ ۵ درصد برای درآمد های از شش میلیون ریال بالاتر منظور گردیده انصاف نیست که باز هم با تنظیم دفاتر خلاف واقع و ساختگی از پرداخت مالیات حقه فرار نمایند لذا در اصلاحیه حاضر مقرر گردیده که در کس دفاتر و اسناد مربوط بدفاتر بازرگانی را که برای تشخیص مالیات ملاک عمل میباشد بقصد فرار از پرداخت مالیات برخلاف حقیقت تهیه یا تنظیم و به آن استناد نمایند از چهار ماه تا دو سال بجزس تأدیبی محکوم می شود تعقیب و اقامه دعوی جزائی با تصویب وزیر دارائی بعمل خواهد آمد

کارمندان که امر مالیاتی بختم و به ما مجدداً مورد اقدام قرار دهند بانفصال از خدمات دولتی که کمتر از یکسال نخواهد بود در دادگاه اداری محکوم خواهند شد دادگاهها خارج از نوبت بجرائم مذکور رسیدگی خواهند نمود

در گاه مؤدی مورد تعقیب طبق تشخیص وزارت دارائی مالیات مورد مطالبه را بپردازد وزارت دارائی میتواند دعوی خود را استرداد نماید در اینصورت دعوی کیفری موقوف خواهد ماند

احتیاجی بتوضیح ندارد که پرداخت مالیات وسیله تأمین هزینه ضروری کشور است و افراد کشور که انتظار دارند وسایل رفاه و آسایش آنها از هر حیث و از لحاظ امنیت و عدالت و فرهنگ بهداشت و امثال آن فراهم گردد موظفند نسبت ملقی که از این آب و خاک و از دستگاہهای گرداننده این کشور بهره میبرند در هزینه کشور هم شرکت نمایند و اکثرن که تحت رهبری ذات مبارک ملوکانه در کلیه شئون کشور

اصلاحاتی بعمل آمده و میآید بطور روز افزون از هر جهت پیشرفت هائی مشهود میباشد امید است بتدریج صراط در آمد افراد بالارفته و بنیه مالی آنها تقویت شود که بتوانند در تأمین هزینه کشور سهم بیشتری دارا شوند و باین وسیله توازن کامل در بودجه حاصل گردد

در بیان باستحضار میرساند که لایحه اصلاحیه مورد بحث در جلسات عهده کمیسیون قوانین دارائی با حضور آقای وزیر دارائی و معاون و مشاورین آن وزارتخانه مورد مذاکره واقع و جرح و تعدیلی که بر اساس اجرای عدالت اجتماعی و رفع تبعیض مالیاتی و رعایت اصل ارفاق با محایان در آمد کم و اخذ مالیات بانرخ تصاعدی بعمل آمده لایحه دولت که مشتمل بر ۲۵ ماده و تبصره های مربوطه مورد تصویب کمیسیون واقع و بشرح زیر برای تصویب بمجلس شورای ملی تقدیم میگردد

مخبر کمیسیون دارائی - مهدی مشایخی
نایب رئیس - آقایان این لایحه ۳۰ صفحه است و اعلام طبع و توزیع شده اگر اجازه بفرمائید در کلیات بحث شود و رأی بگیریم بعد ماده ب ماده میخوانیم و مطرح میشود (صحیح است)

عمیدی نوری - گزارش کمیسیون دادگستری هم خوانده شود
نایب رئیس - آنهم خوانده میشود (شرح زیر قرائت شد)
گزارش از کمیسیون دادگستری

بمجلس شورای ملی
کمیسیون دادگستری لایحه اصلاح قانون مالیات بر درآمد را بحضور آقایان معاونین وزارت دارائی و معاون وزارت دادگستری در چند جلسه مورد رسیدگی قرار داده و گزارش کمیسیون دارائی را در قسمتی با اصلاحاتی تصویب نمود
ضمناً نظریاتی در بعضی از مواد آن داده است که برض مجلس شورای ملی میرسد تا در صورتی که مورد توجه واقع شد آنرا تصویب فرمائید و اینکه خلاصه ای از آن نظریات

۱- ماده ششم تعیین مالیات کسبه و صنعتگران را در هر سال بعهده کمیسیون بدوی قرار داده که این کمیسیون مالیات هر طبقه را تعیین نماید
بطوریکه خاطر آقایان نمایندگان محترم مسبوقست بر فرار مالیات از وظایف اختصاصی مجلس شورای ملی است و قوه مجریه حق تعیین آنرا بتشخیص خود ندارد و نظر کمیسیون دادگستری بر این است که قانون فعلی بیشتر منطبق با اصول و موازین بوده و نمیتوان اصلاحی را که در گزارش کمیسیون دارائی پیش بینی شده جانشین آن نمود
۲- مورد پرداخت مالیات کسبه و صنعتگران در گزارش کمیسیون دارائی

املاک مزروعی و راجع بمقاید آقای تایلر و عقاید او در باره مالیات مستغلات از میگفت از مستغلات باید ده برابر مالیات گرفت کدر مملکت دیگر ساختمان و مستغلات نشود و چون من نمیخواهم باین دلیل حرف بزنم استناد به جمله معروف امریکائی میکنم که دولت امریکا برای رفع بحران و کسادی اقتصادی خودش مهمترین عامل را ترویج ساختمان میداند صفحه ۳۸ این مجله (مجله ای را ارائه دادند) این را آروز بنده گفتم که تایلر نسیفهم و خیلی دشمنامه بنده دادند پس حالا الحمدالله شریک نفهمی هم پیدا کردم چون دولت امریکا هم خروج از بحران را ترویج ساختمان میداند یک ملکتی که فقر و بیکاری از سر رویش میبارد بطریق اولی احتیاج به ترویج ساختمان واحداث خانه دارد آن عقیده آقای تایلر هم راجع به مالیات خوشبختانه در وزارت دارائی بحث شد و جناب آقای ناصر وزیر دارائی وعده دیگر تصدیق کردند که عقیده تایلر تطبیق بالایران نمیکند بنابر این هر بحث در هر زمانی که میشود ممکن است کادر رسیدیم که بانظر کمیسیون دادگستری اختلاف داشت آن ماده هم از گزارش کمیسیون دادگستری خوانده میشود نظر مجلس قاطع خواهد بود (صحیح است) حالا کلیات مطرح است آقای خلعت - بری

خلعتبری - مسأله مالیات مطرح است ، مسأله مالیات از لحاظ مملکت و مردم در واقع میشود گفت یکی از مسائل مهم است چون ارتباط با اقتصاد مملکت دارد سیاست مملکت دارد و ارتباط بطبقات مختلف مملکت دارد بنابر این حق است که در مجلس شورای ملی با کمال دقت بحث شود و هر قدر بیشتر بحث شود بنظر بنده بهتر است و روشن تر میشویم بنده از آنهایی هستم که در موقع بحث در یک موضوع فقط چیزی را که در نظر میگیریم اینست که خودم مطالبی کاظهار میکنم عقیده دارم یا نه و اگر بحثی میکنم مخالف با عقاید دیگران باشد عقیده آزاد است هر که مخالفست جواب بدهد یک وقتی این خیابان پهلو بشمیران با مر شاه فقید کشیده شد مخالف جدی آن دکتر میلیسیو مستشار امریکائی بود راه آهن وقتی تأسیس میشد باز دکتر میلیسیو مستشار امریکائی مخالف بود میگفت خلاف مصلحت است حالا ملاحظه فرمودید همانطور که آروز اهلیحضرت همایونی فرمودند نه فقط غیر لازم نبود بلکه برای ما لازم است برای امریکا شاید زائد باشد برای اینکه اینقدر وسایل نقلیه دارند که ما ۸۰ سال دیگر با امروز امریکا میرسیم بنابر این معلوم شد راه آهن از ضروریات است یکسال و نیم قبل بنده اینجا بحثی کردم از لحاظ مالیات

کارهای تولیدی بهتر است که صدی ده از املک مزروعی و راجع بمقاید آقای تایلر و عقاید او در باره مالیات مستغلات از میگفت از مستغلات باید ده برابر مالیات گرفت کدر مملکت دیگر ساختمان و مستغلات نشود و چون من نمیخواهم باین دلیل حرف بزنم استناد به جمله معروف امریکائی میکنم که دولت امریکا برای رفع بحران و کسادی اقتصادی خودش مهمترین عامل را ترویج ساختمان میداند صفحه ۳۸ این مجله (مجله ای را ارائه دادند) این را آروز بنده گفتم که تایلر نسیفهم و خیلی دشمنامه بنده دادند پس حالا الحمدالله شریک نفهمی هم پیدا کردم چون دولت امریکا هم خروج از بحران را ترویج ساختمان میداند یک ملکتی که فقر و بیکاری از سر رویش میبارد بطریق اولی احتیاج به ترویج ساختمان واحداث خانه دارد آن عقیده آقای تایلر هم راجع به مالیات خوشبختانه در وزارت دارائی بحث شد و جناب آقای ناصر وزیر دارائی وعده دیگر تصدیق کردند که عقیده تایلر تطبیق بالایران نمیکند بنابر این هر بحث در هر زمانی که میشود ممکن است کادر رسیدیم که بانظر کمیسیون دادگستری اختلاف داشت آن ماده هم از گزارش کمیسیون دادگستری خوانده میشود نظر مجلس قاطع خواهد بود (صحیح است) حالا کلیات مطرح است آقای خلعت - بری

سرمایه کارهای تولیدی از مالیات معاف باشد ایشان گفتند که ممکن است اشخاص سرمایه را خیالی بمیزان زیادی بالا ببرند و از مالیات معاف شوند بعد ایشان پیشنهاد شده در صدور درآمد کارهای تولیدی را از مالیات معاف کنند و معافیتش را قبول کنند ایشان قبول کردند بنده بعنوان اینکه این یک قدم بزرگی است که در این لایحه برداشته شده از لحاظ توسعه تولید و از حرف بهره عمل در آمده است بدولت تبریک می گویم که برای اینکه درآمد را زیاد بکنند فکر کردند اساسی برای کارهای تولیدی مملکت بگذارند و این اساس شروع دوره ای است برای ازدیاد ثروت و وقتی ثروت زیاد شد مالیات زیاد میشود در لایحه دولت معافیت ۵ ساله کارخانه ها و امور تولیدی حذف شده بود جناب آقای ناصر پیشنهاد ما را درباره ابقای این معافیت ها قبول کردند و این عمل باز در عین اینکه میخواستند درآمد دولت را زیاد کنند یک قدم مثبتی برداشتند برای اینکه وضع قبل اشخاصی را که باطمینان قانون و قول دولت سرمایه گذاشته بودند و کارخانه وارد کرده بودند در نظر گرفته باشند مهندس جعفرودی وزیر باحسن نیت این است اما بنده در این لایحه چرا بعنوان مخالف اسم نوشتم البته مخالف مشروط استدها میکنم همانطور که همیشه بحث هائی که از نظر اقتصادی کردم مورد توجه قرار دادید در این موقع هم برایش بنده توجه فرمائید بنده همان طور که در نتیجه معافیت امور تولیدی فکر میکنم که کمک بافتصاد مملکت خواهد شد همان طور بنده مالیاتی که باعث متوقف ساختن فعالیت و بیکار کردن اشخاص کم کردن یا کم شدن کار در مملکت بشود بنده اصولاً خود را موظف میدانم که با آن مخالفت کنم و من با این طرز فکر مخالفم چون ما یک کارهای تولیدی در مملکت داریم که مستقیماً مربوط تولید است و کار های دیگری هم داریم که در عین تولیدی که مربوط میشود ببودجه خود آقای ناصر در کمیسیون مثال زدند یکی از اینکار هائی که آب مشروب تهیه میکنند (نمیدانم ایشان کردند یا یکی از آقایان دیگر) ۵ هزار نفر آدم را بکار داشته بصورت مقاله دار راننده و وقتی حساب بکنیم هم به دولت مالیات میدهد وهم سالی چندین میلیون تومان ب مردم مملکت میدهد بنابر این نباید سیاست را منحرف کند و این انحراف در سیاست تمام اساس اقتصاد ادارات و همه چیز را منهدم خواهد کرد بنده عرض می کنم در این تهران یک طبقه متوسط وجود آمده از اشخاص که فکر نمیشد اینها ممکن است صاحب کار در درآمد و زندگی باشند ها هزار قهار، کوره یز نجار، مبل ساز، کچ ساز، کچ یز آهنگر اینها را شما آقایان حساب نمیکنید چطور هستند الان صدها

بنا بر این بنده این مطلب را از یک مجله خارجی میخوانم و استناد میکنم این یک مجله امریکائی است که نوشته در آمریکا الان برای بحران پیشنهاد تقلیل مالیات را کرده اند مؤثرترین مدافع تقلیل مالیات نیکسون معاون رئیس جمهور است که عقایدش را دیشب خواندم میگوید برای رفع بحران مالیات را باید کم کرد چرا ؟ برای اینکه مالیاتی که بدولت پرداخته شده آن مالیات صرف کارهای تولیدی میشود بیکارها کار پیدا میکنند کسب و تجارت رونق پیدا میکنند الان آقایان بعضی از شرکت های اتومبیل امریکائی محصول امسالشان با دوازده نصف یار سال بوده و چهار میلیون بیکار در آمریکا است مالیات را میخواهند کم بکنند برای اینکه برای مردم بیکار کار پیدا شود و کسب و تجارت رونق بگیرد بنا بر این دو چیز مهم و مؤثر که عرض کردم دلبش هم اینجا هست این دو چیز را بنده مورد نظر قرار میدهم و روی آن میخوانم واقعا بحث بکنیم اول این مسئله ساختمان است در این لایحه بطوریکه در مواد بجای مالیات طوری وضع شده است که موجب رکود ساختمان خواهد شد سابقاً مالیات مستغلات ۱۰ یا ۱۲ درصد میدادند حالا مستغلات مطابق این قانون مشمول نرخ تصاعدی است پس مالز یک طرف بر نامه ازدیاد مسکن و ساختمان داریم و از طرف دیگر با مالیات سنگین بر ساختمان جلوی اینکار را میگیریم در صورتیکه نه فقط شهر تهران بلکه تمام شهرهای ایران باید ساختمانهای مدرن داشته باشد تهران فاقد ساختمانهای است که در شهر های مدرن و بزرگ دنیا است این را باید تشویق کرد ساختمان یک مسئله است که به میلیون ها نفر مردم این کشور نان و کار بدهد و آن مردمی که دولت نمیتواند ندارد که با آنها نان و کار بدهد آنها کار پیدا خواهند کرد خوشبختانه بنده مستقیماً ندانم که از مستغلات بخواهم دفاع کنم ولی اگر در اشم دو برابر دفاع میکنم برای اینکه اگر کسی چیزی داشت باید از آن دفاع کند آدم باید صریح باشد برای اینکه در موضوع مستغلات می خواهم عرض کنم امروز وضع سیاسی و اجتماعی مملکت مافوق وضع اقتصادی و وضع مال و اداری است بنابر این نباید تردید کرد برای اینکه یک واقعه ممکن است سیاست را منحرف کند و این انحراف در سیاست تمام اساس اقتصاد ادارات و همه چیز را منهدم خواهد کرد بنده عرض می کنم در این تهران یک طبقه متوسط وجود آمده از اشخاص که فکر نمیشد اینها ممکن است صاحب کار در درآمد و زندگی باشند ها هزار قهار، کوره یز نجار، مبل ساز، کچ ساز، کچ یز آهنگر اینها را شما آقایان حساب نمیکنید چطور هستند الان صدها

داشتن یک یا چند مأمور میتواند دو برابر و نیم گذشته وصول کنید با آن حسن خلق و اخلاقی که آقای ناصر در شخص جناب عالی و همکارانتان هست و بنده هم تشخیص دادم در سال گذشته در نتیجه حسن سلوک موفق به وصول مالیات بیست و دو برابر و نیم سال قبل شدید این موفقیت را بچنان عاملی تبریک می گویم پس چه بهتر که همین رویه را اتخاذ بفرمائید بدین اینکه ارقام را بالا برده باشید بنده فکر میکنم که موفقیت شما با این طریق بنظر من بیشتر خواهد بود تا این که مالیات ها سنگین تر بکنید و کم تر وصول شود این راهم عرس کم بنده معتقدم در ایران آدم درستکار باید مثبت هم باشد (صحیح است) آدم درستکار منفی و غیر مثبت بدرد دولت نمیخورد (صحیح است) چون پولی را که باید بگیرد جرئت نمیکند بگیرد و نمیکند دوسال دیگر لایحه معافیت میاید اصل موضوع از بین میرود اینست تفاوت بین آدم منفی که برای خاطر رعایت مصلحت دولت و اینها میگوید نباید کمتر از یک میلیون تومان بدهید و نمیکند اما آدم مثبت و درست میگوید آقا فعلاً دوپست هزار تومان را بدهید و پولی که به خزانه آمد حساب است پولی که بغزانه نیاید با یک لایحه خدمت ما می آید که هر کس مالیات را نپرداخته از اصل و جریمه معاف باشد جناب آقای خلعتبری - مسأله دوم این است که دو سه دقیقه بیشتر از وقت شما نمانده است نسیاعت وقت شما تمام میشود تمام میشود

خلعتبری - مسأله دوم این است که دو سه دقیقه بیشتر از وقت شما نمانده است نسیاعت وقت شما تمام میشود تمام میشود

روی آن پایه و اساس نمیشود و بنا بر این اساس اشخاص بازی کرد و اینکه میگویند اصطلاحات بین مأمورین و مؤدی بنده آقای ناصر اینجا بصراحت عرض میکنم بفرمائید تحقیق کنید در کمیسیونهای بدوی تجدید نظر و همین بیشکار دارائی و معاونش رئیس اداره مالیات بر سر کتبه آمدهای حسابی هستند ولی در بعضی از ادارات تان هم چو که میخواهند توافق کنند از هزار تومان بیلا در در ادارات و از هزار تومان بیلا در کمیسیونها معادل آن مبلغ را آقایان باج میگیرند بنده صریح میگویم این عقیده ای است که در سال ۱۳۳۴ هـ م گفتم سال گذشته هم در اینجا عرض کردم در جلسه ای که در خدمت آقایان شرفیاب حضور اعلی حضرت همایونی بودیم عرض کردم هنوز هم باین عقیده خود باقی هستم چون مردم اطلاعاتشان را ببینند میدهند مردم آقای ناصر دوجور مالیات می دهند یکی مالیاتی است که بخرانه دولت می دهند و یکی هم مالیاتی است که بجهت مأمورین می رود و بنده صریحاً عرض می کنم مالیات مردم بامأمورین فرونی دارد بر مالیات بخرانه دولت و باید این وضع مرتفع بشود این است که ما میگوئیم اصطلاحات مأمورین باید مأمورین کم بشود یکی دیگر از تفصیلهائی که در قانون ۳۵ با مأمورین کرده اند این است که هر کجا دولت در قانون قید اشخاص حقیقی و حقوقی را کرده باشد یا نوشته اشخاص حقیقی و حقوقی از مالیات بر مجموع با استثنای سود شرکت های سهامی که معاف است آنجا گفته است کلیه اشخاص از این را تقصیر میکنند همه شرکتها را هم میگویند در صورتی که دولت و قانونگذار و خود بنده که در کمیسیون دارائی عضو بودم منظورشان این بود که این شرکتها را تشویق نکنند تا سرمایه های کوچک کوچک جمع بشود کارهائی که اشخاص با سرمایه های خودشان نمیتوانند بکنند چه از نظر اهمیت کار و چه از نظر کمیت سرمایه اینها باین شرکتها سهامی تشکیل بدهند و سرمایه ها شان را روی هم بگذارند و از طریق شرکت بتوانند کارهائی انجام بدهند آنها را هم آمده اند تفسیر کرده اند و میگویند کلیه اشخاص مقصود اشخاص حقیقی و حقوقی است در صورتیکه نظر قانونگذار اگر این بود در کلیه مواد اشخاص حقیقی و حقوقی را ذکر میکرد

میخواستند اصطلاحات را کم کنند این قانون را تصویب کردند ماده ۷- بازرگان بکسانی اطلاق می شود که دارای دفاتر پلمپ شده بوده و در اطاق بازرگانی محل ثبت نام نموده و کارت بازرگانی دریافت کرده باشند و بهر نوع معاملات تجاری اهم از واردات و صادرات و خرید و فروش کالا و تهیه و فروش مواد صنعتی و معدنی و تبدیل مواد خام و هر نوع صل دیگری که عرفاً تجاری شناخته می شود اشتغال ورزند البته دولت هم معکول است استدلالتش این باشد که مطابق قانون تجارت هر کس که خرید و فروش بقصد انتفاع میکنند او را تاجر میدانم ولی نیت آنها اینطور نیست در مملکت ما پیشه و رو صنف تاجر خیلی فرق دارد آنوقت ماده ۱۵ میآید تریف اصناف را میکند ماده ۱۵ هم همانطور که عرض کردم صنعت و پیشه و رو را ذکر میکنند و ۷۸ صنف را میآورد مشمول مالیات بر اصناف میکند مبلغ اجاره شان را ملک و مأخذ قرار میآید حالا در این قانون بازرگانها صنف تاجر را آنطوریکه بایستی از هم تفکیک نگردانند و اینهم که آقای مشایخی مجرب محترم کمیسیون توضیح داد که در یک خیابان ممکن است برای خرازی فروش یک ضریب قائل بشوند برای نواز و ساعت ساز هم یک ضریب قائل بشوند اینهم با منطبق هیچ وفق نمیدهد خود آقایان بهتر میدانند بنده لاله زار را مثال میزنم خرازی فروشی هست که ممکن است چند میلیون ریال سرمایه داشته باشد و سالانه هم مبالغ زیادی کاسبی کند و باز خرازی فروشی هم هست که فقط دلخوشی بسرقتی است و اینقدرها وضع کسب و کارش خوب نیست در صورتی که اگر بنا باشد یک کمیسیون درست کنند یک نفر نماینده وزارت کشور یک نفر نماینده وزارت دارائی یک نفر نماینده وزارت معادن و یکی از خود اصناف باین اصناف راجعه بندی بکنند یعنی بگویند مثل قانون سابق که اصناف را ۸ درجه تقسیم میکردند از ۲۵ تومان میدادند تا ۸۰ تومان حالا باین کمتر کنید اصناف را ۵ درجه بکنید و این کمیسیون بشنید درجه بندی اینها را معلوم کند مطابق این قانونی که الان لایحه اش دست آقایان است این کمیسیون مالیات وضع میکند یعنی قائم مقام مجلس شورای ملی می شود و در صورتی که این کمیسیون بیاید درجه بندی بکند بهتر نتیجه میرسد و آن حرفهائی که در اطرافش زده میشود از بین می رود (صحیح است)

یکی دیگر از موضوعاتی که با اصطلاحات بین مؤدی و مأمورین را زیاد میکند موضوع مالیات اصناف است بنده قانون ۳۴ را برایتان میخوانم حالا ببینید چکار کرده اند (صدرزاده - مال کمیسیون مشترک است) قانون ۳۴ کمیسیون مشترک که معمول و مجرا است که بنده میخوانم چون آنوقت

بمخواستند اصطلاحات را کم کنند این قانون را تصویب کردند ماده ۷- بازرگان بکسانی اطلاق می شود که دارای دفاتر پلمپ شده بوده و در اطاق بازرگانی محل ثبت نام نموده و کارت بازرگانی دریافت کرده باشند و بهر نوع معاملات تجاری اهم از واردات و صادرات و خرید و فروش کالا و تهیه و فروش مواد صنعتی و معدنی و تبدیل مواد خام و هر نوع صل دیگری که عرفاً تجاری شناخته می شود اشتغال ورزند البته دولت هم معکول است استدلالتش این باشد که مطابق قانون تجارت هر کس که خرید و فروش بقصد انتفاع میکنند او را تاجر میدانم ولی نیت آنها اینطور نیست در مملکت ما پیشه و رو صنف تاجر خیلی فرق دارد آنوقت ماده ۱۵ میآید تریف اصناف را میکند ماده ۱۵ هم همانطور که عرض کردم صنعت و پیشه و رو را ذکر میکنند و ۷۸ صنف را میآورد مشمول مالیات بر اصناف میکند مبلغ اجاره شان را ملک و مأخذ قرار میآید حالا در این قانون بازرگانها صنف تاجر را آنطوریکه بایستی از هم تفکیک نگردانند و اینهم که آقای مشایخی مجرب محترم کمیسیون توضیح داد که در یک خیابان ممکن است برای خرازی فروش یک ضریب قائل بشوند برای نواز و ساعت ساز هم یک ضریب قائل بشوند اینهم با منطبق هیچ وفق نمیدهد خود آقایان بهتر میدانند بنده لاله زار را مثال میزنم خرازی فروشی هست که ممکن است چند میلیون ریال سرمایه داشته باشد و سالانه هم مبالغ زیادی کاسبی کند و باز خرازی فروشی هم هست که فقط دلخوشی بسرقتی است و اینقدرها وضع کسب و کارش خوب نیست در صورتی که اگر بنا باشد یک کمیسیون درست کنند یک نفر نماینده وزارت کشور یک نفر نماینده وزارت دارائی یک نفر نماینده وزارت معادن و یکی از خود اصناف باین اصناف راجعه بندی بکنند یعنی بگویند مثل قانون سابق که اصناف را ۸ درجه تقسیم میکردند از ۲۵ تومان میدادند تا ۸۰ تومان حالا باین کمتر کنید اصناف را ۵ درجه بکنید و این کمیسیون بشنید درجه بندی اینها را معلوم کند مطابق این قانونی که الان لایحه اش دست آقایان است این کمیسیون مالیات وضع میکند یعنی قائم مقام مجلس شورای ملی می شود و در صورتی که این کمیسیون بیاید درجه بندی بکند بهتر نتیجه میرسد و آن حرفهائی که در اطرافش زده میشود از بین می رود (صحیح است)

گذاشت بانک پس از اینکه نزول این پول وصول شد و نزول خودش را وصول کرد مالیات خودش را هم وصول کند آخر این چه جور میشود شما ملاحظه بفرمائید این ضرر دولت است برای چی؟ برای اینکه یک مالیاتی میدهد و می رود اغلب اجناس نقدی تجار با اجناس بطور سفته فرق دارد یعنی نقدی قیمتش کمتر است و سفته هم می دهد قیمتش زیاد تر است در صورتی که این تاجر مکلف است معاملات خودش را در دفاترش ثبت کند و وقتی که ثبت کرد آن میزان تصاعدش بالا می رود تا منتهای مالیات بدهد غیر از این که یک زحمتی برای مؤدیان ایجاد کند این هم از موضوعات جدید این قانون مالیات است یکی از موضوعات دیگری که بنده بازمی بینم که برخلاف قانون است ، یک کمیسویی بنام کمیسیون عالی حل اختلاف است برای مواردی که اختلاف از ۵۰ هزار تومان بیلا باشد باید برود بکمیسیون عالی حل اختلاف ، اول این حق از مردمی گرفتند که از ۵۰ هزار تومان بیلا در وزارت دارائی می تواند ببرد بکمیسیون حل اختلاف و مؤدی نمیتواند در صورتیکه از ۵۰ هزار تومان به بالا می تواند برود بکمیسیون حل اختلاف و این نص صریح قانون است در آن جا قید است که یک نفر باید از انجمن شهر باشد این هم نص صریح قانون است ولی آقایان آمده اند یک آیین نامه ای گذرانیده اند و نوشته است جایگه انجمن شهر نیست وزارت کشور قائم مقام است و بجای او نماینده می دهد اگر نظر آقایان باشد حالا تحقیقاً ۱۲ سال و نه ماه است که ما در تهران انجمن نداریم و بیست سال دیگر هم این وزارت کشور که هووی انجمن شهر است دلش نمیرود در تهران انجمن شهر باشد ملاحظه بفرمائید اینجا میآید بجای نماینده انجمن شهر یک نفر موظف از اعضای وزارت کشور را میفرستد بکمیسیون او چه دفاعی از آن مؤدی بیچاره میکند و اعضای کمیسیون تمام از نمایندگان دولت هستند اینکه قانونگذار میگوید یک نفر نماینده انجمن شهر یا اگر انجمن شهر نبود یک نفر معتمد برای این است که او حفظ حقوق بکنند این که وزارت کشور بیاید یک نفر موظف را بفرستد در کمیسیون های عالی حل اختلاف تا آنجا نتواند از حقوق مؤدی دفاع کند این هم یک خلاف قانون است که دولت مرتکب میشود یک نفر از نمایندگان هنوز نشده (بله هنوز نشده) یک موضوع دیگری که هم بطور گاهی در قوانین آقایان اساتید اینجا تشریف دارند میداند که در معاکات اگر یک حقی از کسی ضایع بشود این تا تیرم می رود یا اگر مبتنی بر اشتباه باشد اعاده حیثیت و اعاده محاکمه هم می شود در این جا هم در این کمیسیون حل اختلاف حق این بود جناب آقای ناصر که با اجازه بدهیم اگر رسیدگی کردید که

اختلاف بسیار زیادی دارد البته نظر ما بر این بوده است که وقتی یک مؤدی یک لایحه مالیاتی را می خواند انصافاً پیش خودش قضاوت کند که این لایحه درست نوشته شده است البته از مالیات دادن هیچکس خوشش نمی آید هیچ فردی خوشش نمی آید ولو یک ریال باشد در این جا نه در مالک متفرقی هیچکس خوشش نمی آید ولی ترس از دیسپلین ، ترس انضباط ، ترس مجازات مجبورشان می کند مالیات بدهند و هادت کرده اند و ملکه شان شده است که مالیات از عواید خودش بدهند شاید کسی بندرت پیدا بشود که با کمال میل مالیات بدهد چون زحمت کشیده و پولی بدست آورده و حالا باید عوایدش را بدهد بیک دستگاهی که بگردد ولی چاره نیست و باید بدهد این است که ما با این لایحه ترتیبی دادیم که وقتی مردم می خوانند ببینند که ما بی انصافی نکردیم متول یا آدمی که در ارتش بطور متوسط باشد یا بی بضاعت یا از اصناف وقتی می خواهند مالیات بدهند ببینند بی عدالتی در باره آنان نشده است و انصافاً و وجداناً این طور قضاوت کنند بطوری که خاطر آقایان مستعضر است تا بحال مادر قوانینمان هیچ نوع معافیت برای بازرگانان قائل نشده ایم ولی در این لایحه تا ۴۸۰۰۰ ریال در معافیت قائل شدیم و این ۴۸۰۰۰ ریال در سال البته در وصول عواید ما خیلی تأثیر دارد که کم می شود ولی باز روی همان عدالت رفتیم از طرف دیگر حداکثر مالیات از سیصد هزار تومان که ۵۰ درصد بود آنرا هم کردیم از ۶۰۰ هزار تومان ۵۰ درصد بدین طرف حداکثر کومک کافی بیازرگان کردیم برای شرکت های صنعتی بطوری که جناب آقای خلعتیری اشاره فرمودند تخفیف قابل ملاحظه ای قائل شدیم بنده وقت آقایان محترم را به جزئیات نمی گویم اشاره ای که فرمودند در موادش بعضی خواهم رسانید اما راجع بیانات جناب آقای خرازی توجهشان را بچند نکته جلب می کنم فرمودند

که متصدی وصول نباید قانون بنویسد یعنی قسمت عمده اعضای وزارت دارائی نباید قانون بنویسند آنرا فکر می کنم اینطور استنباط فرموده اند که اعتماد بدستگاه وزارت دارائی نیست (خرازی - اینطور نیست جناب آقای وزیر دارائی) پس اگر این اصل را بگوئیم یعنی بی طرفی را بگیریم مشکل تر می شود اگر متصدی وصول حق قانون نوشتن ندارد پس حق اظهار نظر ندارد اگر بخواهیم روی این اصل برویم که متصدی وصول قانون ننویسد چون باید مالیات وصول کند مؤدی هم نباید حرف بزند چون مالیات باید بدهد اگر اینطور بگوئیم اصلاً اساس کار از حدود خودش خارج می شو باید سعی کنیم اعتماد را جلب کنیم اینکه گفته می شود تماس مأمورین با مردم قطع شود (بعضی از نمایندگان - کم شود) قطع با کم کنیم مأمورین هم ایرانی هستند مؤدیان هم ایرانی اگر خدای نکرده مأمور منصرف باشد در صورتی که مؤدی درست باشد این انحراف صورت نمی گیرد ملاحظه بفرمائید پس اگر مأمور مقصداً متصدی هم مقصداً این طور قضاوت کند بطوری که خاطر آقایان مستعضر است تا بحال مادر قوانینمان هیچ نوع معافیت برای بازرگانان قائل نشده ایم ولی در این لایحه تا ۴۸۰۰۰ ریال در معافیت قائل شدیم و این ۴۸۰۰۰ ریال در سال البته در وصول عواید ما خیلی تأثیر دارد که کم می شود ولی باز روی همان عدالت رفتیم از طرف دیگر حداکثر مالیات از سیصد هزار تومان که ۵۰ درصد بود آنرا هم کردیم از ۶۰۰ هزار تومان ۵۰ درصد بدین طرف حداکثر کومک کافی بیازرگان کردیم برای شرکت های صنعتی بطوری که جناب آقای خلعتیری اشاره فرمودند تخفیف قابل ملاحظه ای قائل شدیم بنده وقت آقایان محترم را به جزئیات نمی گویم اشاره ای که فرمودند در موادش بعضی خواهم رسانید اما راجع بیانات جناب آقای خرازی توجهشان را بچند نکته جلب می کنم فرمودند

اینکه برق کسی خراب میشود باید کتری را می برند برای مالجه یک پول بیشتری میخواهد بنابراین باید تماس توأم با اعتماد باشد اساس مطلب روی اعتماد است البته اگر ما بخواهیم بگوئیم وزارت دارائی یک دیوار بقرقره دومتر در خودش بکشد و هیچکس را نبیند مؤدی هم نباید مالیات بدهد نمی شود باید مأمور باشد و مردم هم بیایند مالیات بدهند عرض کنم اینکه فرمودند نمیتوانیم بیاییم اینجا چشم بسته رای بدهیم این لایحه که نوشته شده صرف نظر از اینکه سه چهار ماه در وزارت دارائی با وقت مطالعه شده و نوشته شده اگر نظر آقایان باشد قرب دو ماه یاد ماه و نیم در کمیسیون دارائی مجلس که همگی از نمایندگان معترم مبرز با اطلاع آنجا بودند این لایحه را رسیدگی کردند و اعضای کمیسیون بود یا خودتان هم منظورتان را فهمیدیم پس آقایان همه رسیدگی کردند و تصویب کردند و آمدند به مجلس شورای ملی و آقایان تصویب میکنند چشم بسته نیست اما راجع بقانون توافق فرمودند که وزارت دارائی ارفاق نمیکند و توافق را بخشنده صادر کرده که مبنای وصول همانهاست که گفتیم اولاً قانون توافق که بنده پیشنهادش را تقدیم مجلس شورای ملی کردم برای این نبود که ما بیاییم مالیات های دولت را ببخشیم و بگوئیم نمیگیریم ما گفتیم که بعضی موارد که اشکالات قانونی دارند و رشکست است باحالات نمیتواند بدهد یا بهره و جریه اش سنگین شده است که شاید دوسه برابر اصل آن شده است این اختیار را ما بدهیم که نسبت باینکه اشخاص تخفیفی بدهیم و الا بنا بود که ما قانون توافق را بگوئیم همینطور علی العمیا بگوئیم بخشیده شده البته مردم هم از این عمل خیلی راضی میشوند ولی بنده هیچوقت زیر بار این کار نمیروم و قبول نمیکنم از این مهتر فرمایش دوستان بود که متناقض با این درمی آید فرمودید کمیسیون های توافق با اندازه آن مبلغی که از مردم بنام مالیات بگیرند باج میگیرند (خرازی - توافق نگفتم عرض کردم ادارات و کمیسیون

های بدوی ، بنده عرض نکردم کمیسیون توافق صورت جلسه هست) اگر بنا باشد که از یک طرف باج بگیرند برای این که کم بگیرند (خرازی - صورت جلسه است عرض کردم ادارات بعضی از ادارات که حق توافق از هزار تومان بیشتر دارند) بنده آقایان اجازه بدهند در مواد بعضی عرض کنم . . .

۶- تقدیم یک فقره لایحه توسط آقای معاون وزارت کشور
فایزر رئیس - آقای معاون وزارت کشور بفرمائید .

معاون وزارت کشور (فرمودی) - خاطر آقایان مستعضر است که یکی از اصلاحاتی که در این چند سال اخیر بعمل آمده تربیت افسر پلیس و انصافاً هم در این مدت آموزشگاه پلیس مأمورین خوبی بیرون داده است در برنامه این آموزشگاه تجدید نظر شده است و در نتیجه یک مقررات تازمائی لازم است وضع شود برای اشخاصی که فارغ التحصیل میشوند بعد هم قانونی برای ترفیع افسران ارتش گذشته که ناچار بایستی آن قانون شامل ترفیع افسران پلیس هم بشود این است که لایحه قانونی در باب اصلاح قانون ۲۱ اردیبهشت ۱۳۲۲ که اجازه تأسیس آموزشگاه شهر بانی داده شده تهیه شده است که تقدیم میشود

۷- تعیین موقع و دستور جلسه بعد - ختم جلسه
فایزر رئیس - بکمیسیونهای مربوطه ارجاع میشود ، جلسه را ختم میکنم جلسه آینده روز یکشنبه خواهد بود دستور هم لایحه مالیات بردر آمد (مجلس ۲۵ دقیقه بعد از ظهر ختم شد)

نایب رئیس مجلس شورای ملی - اردلان